

## How do People in Lebanon Perceive Corruption?

Dima Mahdi and Daniel Garrote Sanchez

### About the authors

Dima Mahdi is a researcher at the Lebanese Center for Policy Studies whose work focuses on sociopolitical issues concerning Lebanese as well as refugees residing in Lebanon. She has contributed to projects covering the 2018 parliamentary elections, development of lagging regions, and sectarianism in Lebanon. Prior to joining LCPS, Mahdi was an International Parliamentary Stipend Fellow at the German Parliament conducting research on social, political, and economic issues. Mahdi earned a bachelor's degree in Political Science and International Affairs from the Lebanese American University.

Daniel Garrote Sanchez is a senior researcher at the Lebanese Center for Policy Studies. His areas of work include refugees' access to job opportunities and social services, development of lagging regions in Lebanon, and citizens' preferences on government spending. Prior to joining LCPS, he served as a labor market and migration consultant for the World Bank and the Ministry of Labor of Saudi Arabia. He also worked for six years as an economic researcher at the Central Bank of Spain covering a range of macroeconomic topics such as fiscal policy, labor markets, and deleveraging. There, he published several papers and represented the institution in international fora. Garrote Sanchez holds a master's degree in Public Administration and International Development from the Harvard Kennedy School of Government.

### Executive Summary

Lebanon has a consistently poor corruption track record, a fact not lost on the Lebanese public, among whom perceptions of corruption are high. This brief examines these perceptions using a countrywide opinion survey of 1,200 Lebanese respondents conducted in the fall of 2018. It aims to better flesh out perceptions of corruption and their demographic, socio-economic, political, and regional characteristics, factors which are integral to forming an understanding of how the Lebanese public regards corrupt practices. Additionally, the brief examines the prevalence, implications, and drivers of corruption and identifies actors who are perceived to be participating in corrupt practices and their reasons for doing so.

Citizens from poor regions, those in high income brackets, and Shia and Druze perceive higher levels of corruption. Individuals with high levels of education, political connections, and strong sectarian identities have lower perceptions of corruption. Citizens also perceive widespread corruption across local, regional, and national institutions. More than half of Lebanese believe that ethical values, greed, financial needs, and familial pressure act as impetuses for participating in corruption. A similar portion of Lebanese believe that citizens' motivations for engaging in corruption include regular interactions with an inefficient public bureaucracy, the desire for special treatment from public officials, and, more generally, achieving desired outcomes.

In light of Lebanon's weak advancements in addressing corruption at the legislative and administrative levels, this brief recommends resorting to alternative methods targeting perceptions of corruption specifically through a bottom-up approach using information campaigns that have the potential to influence citizens' behavior and decisions.

**1**  
Le Borgne, E., T. Jacobs, and P. Barbour. 2015. 'Systematic Country Diagnostic: Lebanon, Promoting Poverty Reduction and Shared Prosperity'. The World Bank Group. <http://documents.worldbank.org/curated/en/698161468179049613/pdf/97498-CAS-P151430-SecM2015-0202-IFC-SecM2015-073-MIGA-SecM2015-0047-Box391476B-OUO-9.pdf>

**2**  
Ibid.

**3**  
The sample was distributed equally among genders with 600 males and 600 females surveyed; is representative of confessional distribution with 320 Sunnis, 310 Shia, 470 Christians, and 100 Druze surveyed; and is representative of geographical distribution with 80 respondents from Akkar, 70 from Baalbek-Hermel, 120 from Beirut, 80 from Bekaa, 480 from Mount Lebanon, 70 from Nabatiyeh, 170 from the North, and 130 from the South.

**4**  
Transparency International. 2018. 'Corruption Perceptions Index 2018'. <https://www.transparency.org/cpi2018#results>

## Introduction

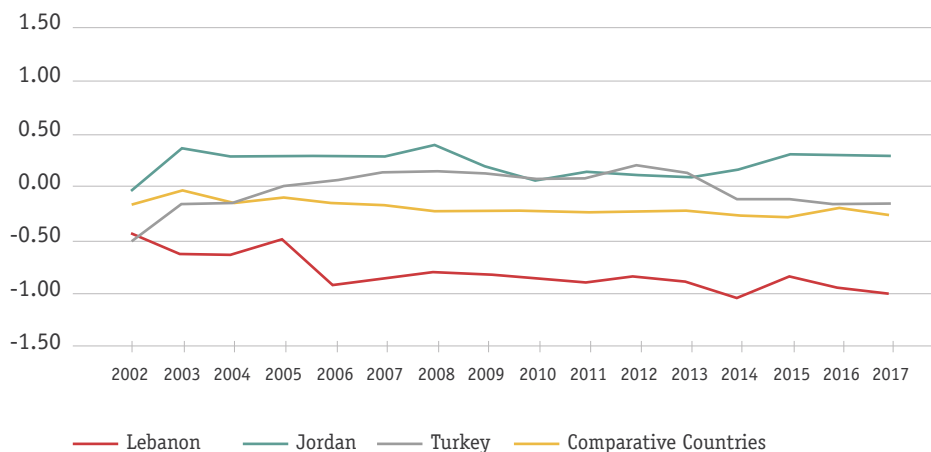
Corruption is prevalent across the Lebanese public sector, due in no small part to Lebanon's confessional power-sharing system, which has institutionalized elite capture of private and public sector interests, weakened the state's central authority and public institutions, and exacerbated clientelism and sectarian cleavages.<sup>1</sup> Moreover, the country's oversight institutions—such as the Central Inspection Board and Court of Accounts—are often ineffective and lack the power to take decisive action to prevent the misuse of public office for private gain. As such, confessional interests, patronage networks, and clientelism undermine service provision and good governance practices.<sup>2</sup>

In order to better understand individuals' perceptions of corruption in the Lebanese public sector, Statistics Lebanon—in consultation with the Lebanese Center for Policy Studies—conducted the Lebanon Public Opinion Survey in October 2018 (LPOS 2018). The survey targeted 1,200 respondents, was distributed equally between genders, and is representative of the confessional and regional distribution of Lebanese citizens.<sup>3</sup> The conclusions of this policy brief are based on descriptive statistics and regression analysis derived from the LPOS 2018.

## An Overview of Corruption in Lebanon

According to Transparency International's Corruption Perceptions Index—which ranges from 0 (highly corrupt) to 100 (highly clean)—Lebanon's score has remained at 28 for four consecutive years since 2015. Lebanon was ranked 138 out of 180 countries in 2018, making it the fifth-worst country in terms of corruption across the MENA region after Syria (178), Yemen (176), Libya (170), and Iraq (168).<sup>4</sup> Moreover, the World Bank's Control of Corruption indicator—which ranges from -2.5 (weak governance performance) to +2.5 (strong governance performance)—shows that Lebanon's control of corruption has worsened since 2002 (figure 1). This capacity has deteriorated since the early 2000s, dropping from -0.5 to -1. In comparison to other countries with similar levels of GDP per capita and other upper-middle income countries in the region, Lebanon has significantly less control of corruption.

Figure 1

**Control of Corruption 2002 – 2017**

Source World Bank's Worldwide Governance Indicators 2017.

Note Control of Corruption is measured on a scale of -2.5 (weak governance performance) and +2.5 (strong governance performance). The average of comparative countries includes those with similar levels of GDP per capita: Argentina, Belarus, Botswana, Bulgaria, Iran, Mexico, and Thailand.

The prevalence of corruption is often associated with a lack of or weak transparency and accountability. Anti-corruption literature focuses on good governance, transparency, and accountability,<sup>5</sup> through which trust in politicians and public institutions is built.<sup>6</sup> According to the World Economic Forum's Global Competitiveness Index's Institutions Pillar 2017—which measures a country's institutional environment and assesses the efficiency and behavior of public and private stakeholders—Lebanon ranked 124 out of 137 countries.<sup>7</sup> As shown in table 1, Lebanon's inefficient institutions are tainted by low public trust in politicians, favoritism in government officials' decision-making, weak transparency in government policy-making, and the prevalence of irregular payments and bribes.

**... Lebanon's inefficient institutions are tainted by low public trust in politicians, favoritism in government officials' decision-making, weak transparency in government policy-making, and the prevalence of irregular payments and bribes**

5 Lebanese Transparency Association. 2009. 'Towards a National Anti-Corruption Strategy.' [https://civilsociety-centre.org/sites/default/files/resources/Final\\_book\\_en.pdf](https://civilsociety-centre.org/sites/default/files/resources/Final_book_en.pdf)

6 Organisation for Economic Co-operation and Development. 2017. 'Trust and Public Policy: How Better Governance Can Help Rebuild Public Trust.' <https://dx.doi.org/10.1787/9789264268920-en>

7 World Economic Forum. 2017. 'The Global Competitiveness Index Report 2017-2018.' <http://www3.weforum.org/docs/GCR2017-2018/05FullReport/TheGlobalCompetitivenessReport2017%E2%80%932018.pdf>

8

United Nations. 2003. 'United Nations Convention Against Corruption.' [https://treaties.un.org/doc/Treaties/2003/12/20031209%2002-50%20PM/Ch\\_XVIII\\_14p.pdf](https://treaties.un.org/doc/Treaties/2003/12/20031209%2002-50%20PM/Ch_XVIII_14p.pdf)

9

Garrote Sanchez, D. 2018. 'Combating Corruption, a Necessary Step Toward Improving Infrastructure.' Lebanese Center for Policy Studies. <http://www.lcps-lebanon.org/publication.php?id=319>

10

Timour Azhari. 2018. 'I Did What I Could': Tueni defends anti-corruption efforts.' *The Daily Star*. <http://www.dailystar.com.lb/News/Lebanon-News/2018/Oct-24/467320-i-did-what-i-could-tueni-defends-anti-corruption-efforts.ashx>

11

*The Daily Star*. 2018. 'Parliament Passes Series of Laws in Evening Session.' <http://www.dailystar.com.lb/News/Lebanon-News/2018/Sep-24/464295-parliament-passes-e-transactions-law-in-evening-session.ashx>

12

According to Gherbal Initiative, a non-profit civil company that sent out 133 applications or requests for information to Lebanese Administrations and received 34 responses, 19 of which within the legal deadline. [http://elgherbal.org/wp-content/uploads/rail/files/elgherbal\\_rail\\_report\\_en.pdf](http://elgherbal.org/wp-content/uploads/rail/files/elgherbal_rail_report_en.pdf)

13

Lebanese Office of the Minister of State for Administrative Reform. 2018. 'الاستراتيجية الوطنية لمكافحة الفساد 2018-2023.' [http://www.omsar.gov.lb/Cultures/en-US/Publications/Strategies/Documents/Anti-Corruption\\_Strategy.pdf](http://www.omsar.gov.lb/Cultures/en-US/Publications/Strategies/Documents/Anti-Corruption_Strategy.pdf)

14

*The Daily Star*. 2018. 'Committee Approves Law to Establish National Anti-Corruption Commission.' <http://www.dailystar.com.lb/News/Lebanon-News/2018/Dec-19/472191-committee-approves-law-to-establish-national-anti-corruption-commission.ashx>

15

Kaffenberger, M. 2012. 'The Effect of Educational Attainment on Corruption Participation In Sub-Saharan Africa.' Graduate School of Vanderbilt University.

Table 1

### Lebanon's ranking in the Global Competitiveness Index's Institutions Pillar

	Rank Out of 137 Countries
Public Trust in Politicians	128
Favoritism in Decisions of Government Officials	126
Transparency of Government Policy-making	124
Irregular Payments and Bribes	121

Source **World Economic Forum, Global Competitiveness Report 2017.**

Although Lebanon has been a signatory to the International Convention against Corruption since 2009,<sup>8</sup> the country is 'among the worst 20% of countries worldwide in corruption, transparency, and lack of accountability.'<sup>9</sup> Despite the implementation of measures ostensibly aimed at combating corruption in Lebanon, there has been a lack of substantial effort in prioritizing anti-corruption initiatives. For instance, although Prime Minister Saad Hariri appointed a minister of state for combating corruption in December 2016, the ministry was not given a clearly defined role, was not allocated adequate budgetary or human resources, and the ministry's file is absent in the government formed in February 2019.<sup>10</sup> Recent anti-corruption legislation passed by the parliament, such as the access to information law (10 February 2017) and a law protecting whistleblowers (24 September 2018),<sup>11</sup> have yet to be fully implemented.<sup>12</sup> Additional noteworthy developments include the announcement of the National Anti-Corruption Strategy and its implementation

## ... an overwhelming majority (98%) of Lebanese believe that corruption is a very large or somewhat large problem in Lebanon

plan in April 2018, which was prepared by the Office of the Minister of State for Administrative Reform with the support of the United Nations Development Program.<sup>13</sup> Moreover, the Finance and Budget Parliamentary Committee recently endorsed a draft law (19 December 2018) enabling the establishment of a National Commission for Combating Corruption, which is tasked with investigating public sector corruption allegations and overseeing the implementation of relevant laws. As of publishing, the draft law remains inactive pending parliament ratification.<sup>14</sup>

### Citizens Believe Corruption is a Widespread Problem

In some instances, perceptions of corruption are affected by citizens' sensitivity to corruption and the extent to which corrupt practices are perceived as the norm.<sup>15</sup> Findings derived from the LPOS 2018 show that an overwhelming majority (98%) of Lebanese believe that corruption is a very large or somewhat large problem in Lebanon. Furthermore, citizens observe a worsening trend in

corruption, with more than three-quarters of respondents concurring that corruption has strongly or somewhat increased in the past two years, compared to only 19% reporting stable levels of corruption.

The literature on corruption shows mixed results on the relationship between socioeconomic status and perceptions of corruption. There is an inverse relationship between socioeconomic status—namely education and income levels—and perceptions of corruption, as people of low socioeconomic status are those most harmed by corrupt practices, though this finding applies primarily to developed countries and is not as robust in developing countries.<sup>16</sup> Education theoretically has two opposite effects regarding how people perceive and engage in corruption.<sup>17</sup> On the one hand, as education levels increase, perceptions of corruption decrease, due to the observation that educated individuals may exhibit a higher level of social responsibility and refrain from engaging in corruption. On the other hand, research suggests that education has a positive effect on engaging in corruption, as more educated individuals

are more likely to interact with public officials and more likely to be exposed to corrupt practices, such as bribery.<sup>18</sup> Similarly, wealthier individuals are more

**... those with higher incomes ... may be more likely to engage in corrupt practices and thus report higher corruption levels**

likely to accept some degree of corruption.<sup>19</sup> Taking socioeconomic differences into consideration in the analysis of the LPOS 2018 results reveals that more educated citizens report lower levels of corruption, and controlling for level of education, citizens in higher income brackets perceive higher levels of corruption and worsening corruption in the last two years compared to citizens in lower income brackets. This leads to the conclusion that those with higher incomes whose wealth was obtained not through education but through other channels such as inheritance or political connections, may be more likely to engage in corrupt practices and thus report higher corruption levels.

From a regional lens, there are significant variations in perceptions of corruption, even after controlling for individuals' socioeconomic characteristics. Given the limited availability of development data at the governorate level, night-time light activity is used as a proxy for economic development.<sup>20</sup> Perceptions of corruption appear to be lowest in economically developed governorates. Figure 2 shows that citizens in Akkar, Baalbek-Hermel, and Bekaa perceive a higher level of corruption<sup>21</sup> compared to citizens in other, more developed regions. This may be because the poorest regions are disproportionately affected by corruption, which in turn further impacts poverty levels and economic growth.<sup>22</sup>

16

Marda, K. and A. Ziegfeld. 2015. 'Socioeconomic status and corruption perceptions around the world'. SAGE. <https://journals.sagepub.com/doi/pdf/10.1177/2053168015580838>

17

Ibid.

18

Kaffenberger, M. 2012. 'The Effect of Educational Attainment on Corruption Participation In Sub-Saharan Africa'. Graduate School of Vanderbilt University.

19

Gatti, R., S. Paternostro, and J. Rigolini. 2003. 'Individual Attitudes Towards Corruption: Do Social Effects Matter?' The World Bank. <https://pdfs.semanticscholar.org/33da/189cfb18fae422406ab6d847d6f6472a3fce.pdf>

20

The economic index is obtained from night-time light data that proxy economic activity, normalized and re-scaled so that the scores range between 0 (low) and 100 (high).

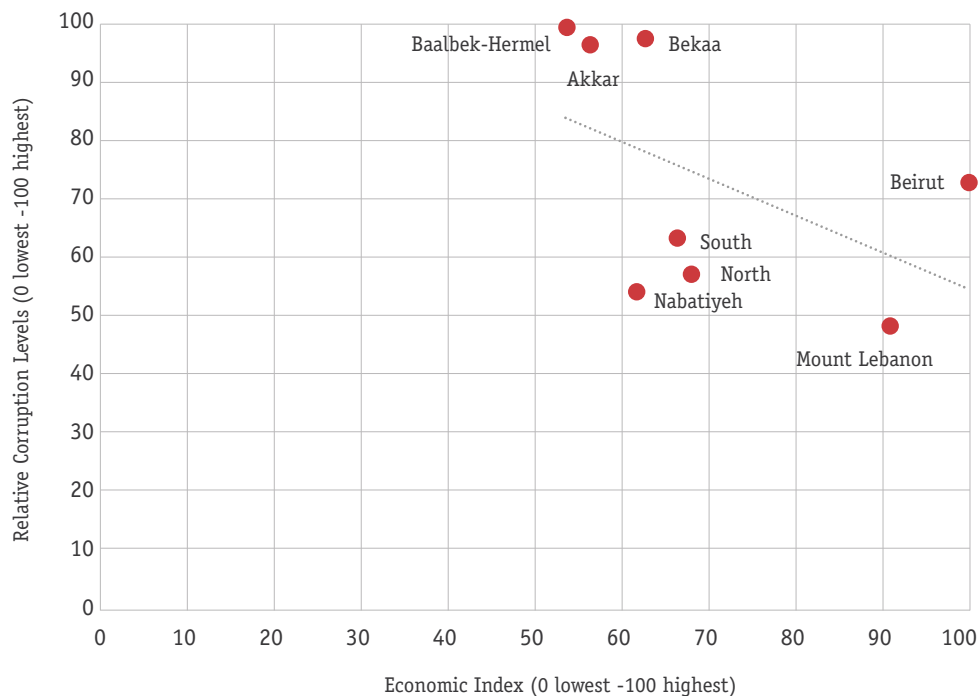
21

The relative corruption levels per region are obtained based on multivariate regressions that control for individual demographic, socioeconomic, and network characteristics. The coefficients of corruption in each region are then normalized and re-scaled so that the scores range between 0 (low) and 100 (high).

22

Chetwynd, E., F. Chetwynd and B. Spector. 2003. 'Corruption and Poverty: A Review of Recent Literature'. Management Systems International. [https://pdf.usaid.gov/pdf\\_docs/PNACW645.pdf](https://pdf.usaid.gov/pdf_docs/PNACW645.pdf)

Figure 2

**Corruption levels by governorate and level of economic development**

Source LPOS 2018 and National Oceanographic and Atmospheric Administration<sup>23</sup> (2017).

23

National Oceanic and Atmospheric Administration. 2017. 'Nighttime Lights Time Series data.' National Geophysical Data Center. <http://www.ngdc.noaa.gov/dms/p/downloadV4composites.html>

Across confessions, Shia and Druze report the highest corruption levels, followed by Maronites, while Sunnis, by comparison, report lower levels of corruption. Variations among respondents of different confessions seem to be neither due to more awareness of corrupt practices nor linked to higher

### ... Shia and Druze report the highest corruption levels, followed by Maronites, while Sunnis, by comparison, report lower levels of corruption

engagement in corruption, as regression analysis shows no significant variations based on socioeconomic characteristics, political networks, understandings of corruption,

or citizens' engagement in corrupt practices. Moreover, differences in perceptions of corruption may be related to political leaders' positions on corruption. According to an LCPS study assessing the policy positions of members of parliament (MPs) in 2016, MPs are more concerned about fighting corruption than citizens. For instance, Shia MPs are 29% more concerned than Shia constituents, while 17% of Sunni MPs and only 1% Maronite MPs are more concerned than their constituents.<sup>24</sup> Fighting corruption is a top priority of Shia and Sunni MPs, as it was prioritized by 40% of Shia MPs and 30% of Sunni MPs. Although higher concern for combating corruption among political leaders may explain the levels of corruption reported by Shia and Maronites, Sunnis' lower perceptions of corruption may be influenced by Prime Minister Saad Hariri's

24

Sami Atallah and Nayla Geagea. 2018. المجلس النيابي اللبناني: بين التمديد والتفريغ خارطة طريق لاستعادة المجلس لدوره التشريعي والرقابي. Lebanese Center for Policy Studies.

former governments' vow to restore people's confidence in the government.

The prevalence of political networks and prominence of one's sectarian identity<sup>25</sup> are crucial factors that affect perceptions of corruption, as these increase the probability of benefiting from clientelistic networks. For instance, figure 3 shows that politically connected individuals and those with a stronger sectarian identity perceive less corruption. These same respondents believe corruption has not increased at the same pace compared to those who do not have strong sectarian identities and are not politically connected. The less frequent reporting of corruption among citizens with stronger sectarian identities is due to the fact that they consider fewer activities and actions to be corrupt. Therefore, the stronger citizens' sectarian identity, the more diluted their perceptions of corruption.<sup>26</sup>

**The prevalence of political networks and prominence of one's sectarian identity are crucial factors that affect perceptions of corruption, as these increase the probability of benefiting from clientelistic networks**

**25**

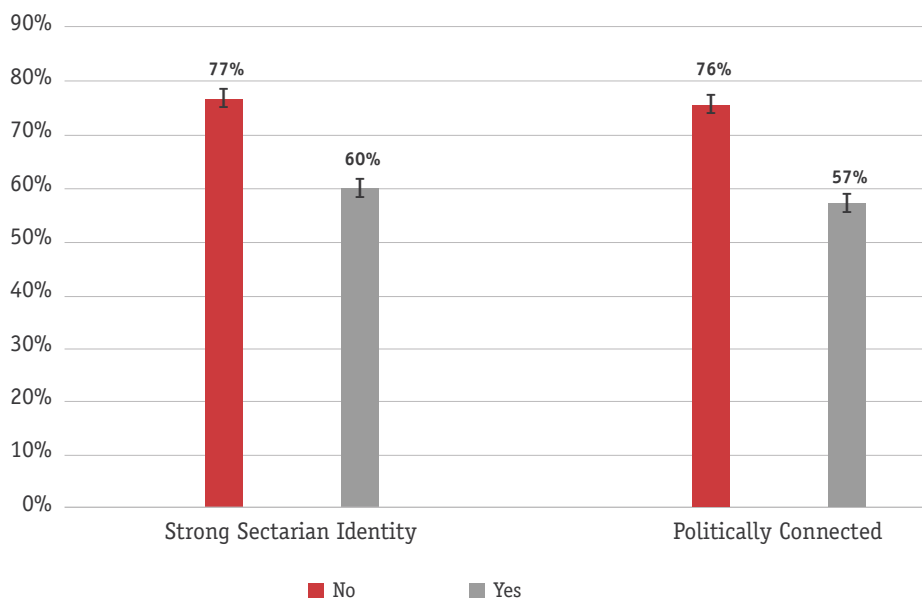
The prominence of respondents' sectarian identity was measured by the degree to which they identify with their confessional group.

**26**

This finding is based on the second model in annex 1 whereby the inclusion of the variable 'number of actions considered corrupt' in the regression analysis made sectarian identity insignificant.

Figure 3

### Percentage of citizens perceiving corruption as a large problem



Source LPOS 2018.

Note 95% confidence intervals are included in order to assess whether differences are statistically significant.

### Citizens Perceive Corruption at All Levels of Government

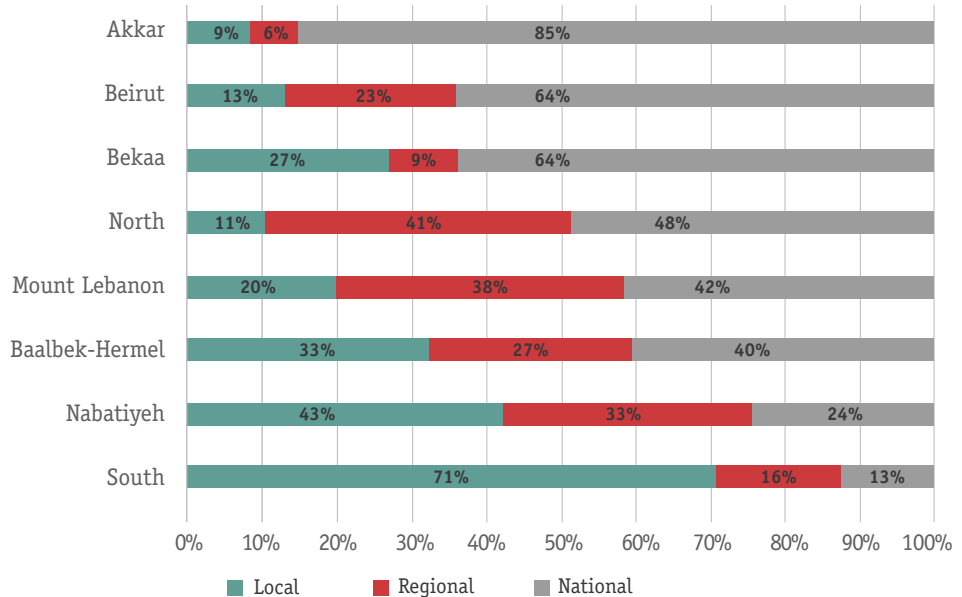
Lebanese citizens believe corruption is a widespread practice at different levels of government. Specifically, 45% of respondents report a higher prevalence of corruption in institutions at the national level, 30% at the governorate level, and 25% at the local level. Figure 4 presents perceptions of corruption at

### ... residents in lagging regions observe the highest levels of corruption at the local level ...

different levels of government, across governorates. While Lebanese in Akkar, Bekaa, and Beirut report corruption as a practice found predominantly at the national level, the majority of Lebanese in the South and Nabatiyeh believe corruption occurs primarily at the local level. Controlling for variations in individual socioeconomic characteristics, regression analysis shows that residents in lagging regions observe the highest levels of corruption at the local level, in particular in Akkar, South Lebanon, Nabatiyeh, Bekaa, and Baalbek-Hermel.

Figure 4

#### Perceptions of corruption by governorate and level of government



Source LPOS 2018.



Less educated citizens not only observe higher levels of corruption but also observe a larger share of corruption occurring at the local level, compared to those with higher levels of education. Thus, while both low- and high-educated citizens observe similar levels of corruption at the national level, differences arise from the broader exposure to corrupt practices of less-educated Lebanese in their local area of residence.

Regarding corruption at the national level, there is a near consensus among Lebanese citizens regarding corruption practiced by the national government (99%) and political parties (96%). Higher levels of perceived corruption are associated with lower levels of trust in the Lebanese Government (32%), followed by the Lebanese Parliament (36%) and political parties (38%). Sunnis have more trust in the government compared to other confessions,

while Shia have more trust in the parliament and political parties. Confessional differences in trust of institutions are not only shaped by perceptions of corruption but also by the

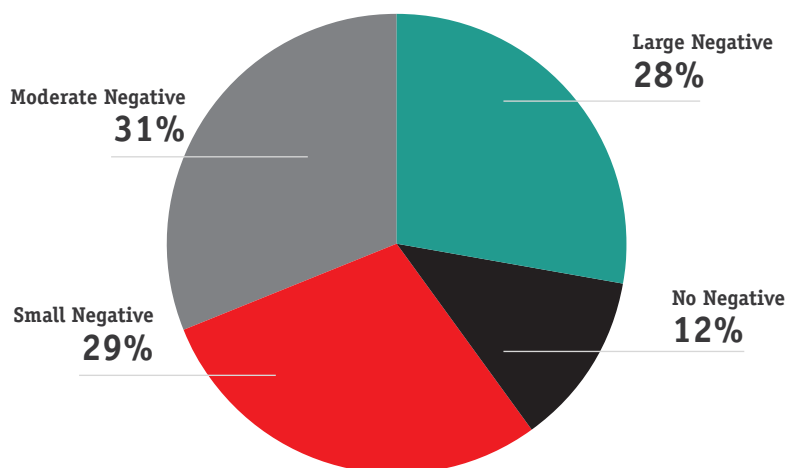
**... there is a near consensus among Lebanese citizens regarding corruption practiced by the national government (99%) and political parties (96%)**

confessional divide of power derived from the National Pact, according to which the prime minister is to be Sunni, the parliament speaker Shia, and the president Maronite. Furthermore, compared to other governorates, Lebanese citizens in the North and South express the highest levels of trust in the government and parliament while more than half of Lebanese in Baalbek-Hermel and the South express the highest levels of trust in political parties.

### **Citizens Believe Corruption Negatively Impacts their Lives**

Although nine-in-ten respondents agree that corruption has a negative impact on citizens' lives, there are variations in perceptions of its impact, with 28% reporting a large negative impact, 31% a moderate negative impact, 29% a small negative impact, and 12% no negative impact (figure 5).

Figure 5

**Impact of corruption on citizens' lives**

Source LPOS 2018.

Citizens who report higher levels of corruption tend to observe a larger negative impact of corruption on their households. Across confessions, Shia and Druze—who overall report high perceptions of corruption—tend to report a greater number of negative implications on citizens' lives than Sunnis and Christians. Per region, citizens in Akkar and Baalbek-Hermel also perceive higher corruption levels than citizens in other governorates. As such, residents

**... Lebanese with stronger cross-sectarian networks report that corruption has a greater impact on their lives...**

of poorer regions perceive higher levels of corruption and a greater negative impact of corruption on their lives, confirming the perception of disproportionate effects of

corruption on those who are less wealthy. Furthermore, middle-aged Lebanese, compared to youth, believe that corruption has a greater negative impact on their personal lives. This finding is in line with existing literature, which argues that older individuals tend to be more averse to corruption.<sup>27</sup>

Politically connected Lebanese tend to suffer less from corruption. In particular, 33% of citizens who are not politically connected believe that corruption has a large negative impact on their lives, compared to only 17% of those who are politically connected. Generally, politically connected citizens and citizens with less cross-sectarian networks<sup>28</sup> also have more trust in public institutions. In turn, Lebanese with stronger cross-sectarian networks report that corruption has a greater impact on their lives than those without cross-sectarian networks, which may be because they are more critical of corruption and clientelistic systems.

27

Gatti, R., S. Paternostro, and J. Rigolini. 2003. 'Individual Attitudes Towards Corruption: Do Social Effects Matter?' The World Bank. <https://pdfs.semanticscholar.org/33da/189cfb18fae422406ab6d847d6f6472a3fce.pdf>

28

The prevalence of cross-sectarian networks were measured by the degree to which respondents interact with individuals from different confessions.

## Lebanese Readily Identify Corrupt Behaviors and Why 'Ordinary Citizens' Participate in Them

Corrupt practices within Lebanese society and the political establishment are described as 'the norm' by the Lebanese Transparency Association.<sup>29</sup> Accordingly, it is important to better understand the Lebanese public's threshold in terms of their perceptions of, drivers of, and reasons to engage in corruption.

Some 65% of Lebanese believe that 'ordinary citizens' engage in corruption. The general public acknowledges the use of *wasta* and bribery as corrupt practices. Political and social connections and influence, referred to as *wasta*, are often used in order to process normal

procedures or request favors.

*Wasta* is one of the practices in which clientelistic relations are

significant and exacerbate the patron-client relationship between the political elite and citizens.<sup>30</sup> The majority of respondents consider the use of connections for personal gain an act of corruption: 95% believe that the abuse of an official position for personal gain is an act of corruption, 93% report that using a connection to avoid prosecution for a crime is an act of corruption, and 87% agree that resorting to the assistance of a public official to ensure a relative's admission into a university is an act of corruption.

Furthermore, when examining public perceptions of bribery, the majority of respondents identify acts of bribery as corrupt although 80% of respondents agree that bribes are effective in achieving desired outcomes. Over 90% of respondents concur that the following are acts of corruption: Public officials accepting gifts for performing official functions, businesses paying public officials for favorable treatment, public officials accepting payments in order to assume public positions, those seeking a public position paying a public official in order to assume a

position in public office, students paying professors for favorable treatment, judges accepting payments for a favorable ruling,

police officers accepting payments to overlook a violation, and public officials accepting payments for the delivery of a pension. Views on whether paying a doctor additional sums for normal (71%) or special care (80%) are less prominent, and are considered corrupt by the majority.

The more behaviors people consider corrupt, the more they report high corruption levels in the country. Assessing the drivers of and reasons behind Lebanese citizens' engagement in corrupt practices is essential to understanding the rationale behind such acts. Respondents report that the impetuses for engaging in corrupt practices include a lack of social responsibility or ethics (97%), greed or ambition to obtain wealth (96%), a low salary (94%), and familial pressure (85%).

29

Lebanese Transparency Association. 2009. 'Towards a National Anti-Corruption Strategy.' [https://civilsociety-centre.org/sites/default/files/resources/Final\\_book\\_en.pdf](https://civilsociety-centre.org/sites/default/files/resources/Final_book_en.pdf)

### Some 65% of Lebanese believe that 'ordinary citizens' engage in corruption

30

Ibid.

### ... 80% of respondents agree that bribes are effective in achieving desired outcomes

31

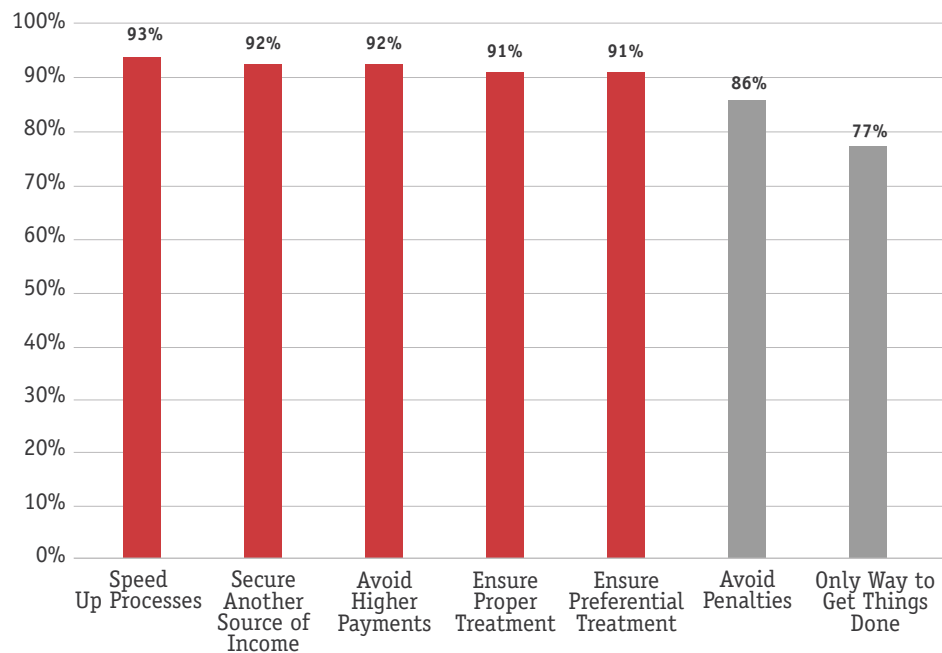
Søreide, T. 2014. 'Drivers of Corruption: A Brief Review.' World Bank Group. <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/20457>

Understanding why individuals engage in corrupt practices may be linked to the theory of individual utility maximization, according to which such actions are understood in the context of benefits gained—as an outcome of corrupt engagement can outweigh the costs.<sup>31</sup> Benefits gained include monetary gains, political connections, job opportunities, acquiring a post, or any other favor requested in return for a bribe or clientelistic networks. Costs include the monetary value of a bribe, the feeling of embarrassment that comes with requesting a favor, the potential expectation of reciprocity, and the presence of or lack of severe penalties.

As shown in figure 6, an overwhelming majority of Lebanese citizens believe that engaging in such practices is necessary in order to speed up processes (with public institutions), secure an additional source of income, avoid higher payments, earn 'proper treatment', and receive preferential treatment. Moreover, 86% of Lebanese believe that corrupt practices are resorted to in order to avoid delays involving public sector procedures, while 77% believe that there is no other way to get things done.

Figure 6

### Why Lebanese citizens engage in corruption



Source LPOS 2018.

## Conclusion and Recommendations

This brief demonstrates how there is widespread consensus that corruption is a significant problem, which has negative implications for citizens across Lebanon. Corruption is perceived to be more prevalent in lagging regions, and has a redistribution effect that increases inequality as it particularly affects poorer citizens and poorer regions. Socioeconomic factors and political connections also affect perceptions of corruption. Moreover, although Lebanese citizens acknowledge the use of connections and bribery as corrupt practices, they also regard these practices as necessary to carry out processes with public offices in an efficient manner.

To address corrupt practices in Lebanon, institutional and legal reforms are necessary. Those include strengthening accountability mechanisms by building the capacity of and empowering oversight and control institutions, restructuring the administrative structure to make it more efficient,<sup>32</sup> facilitating public procedures by adopting electronic services,<sup>33</sup> strengthening service provision, promoting transparency in decision-making, and passing and efficiently implementing anti-corruption legislation. Laws that have yet to be adopted include those that establish a National Commission for Combating Corruption, authorize the investigation and prosecution of a political figure, and clearly define tender processes in the public sector.<sup>34</sup> Additionally, the recently passed access to information and whistleblower protection laws should be fully implemented.

In addition to top-down reform recommendations—such as decentralization, the unification of budgetary processes, and judicial independence from political influence<sup>35</sup>—efforts should be directed toward incorporating policies that tackle public perceptions of corruption from an ethical perspective and raise integrity standards. Results from the LPOS 2018 show that corruption is widespread and citizens largely engage in corrupt activities. We also find that perceptions of corruption levels are strongly correlated with the extent of actions that people consider corrupt. As such, in order to tackle corruption more effectively there is a need to include other measures that directly shape citizens' perceptions of corruption, which can be addressed through information or shaming campaigns that have the potential to change perceptions of corruption and influence decision-making. For instance, workshops and campaigns fostering awareness of the unethical nature of corrupt practices may potentially reduce engagement in such practices.<sup>36</sup> Additionally, creating a reward system for whistleblowers and honest public sector employees may also incentivize honest behavior and raise integrity standards.

**... efforts should be directed toward incorporating policies that tackle public perceptions of corruption from an ethical perspective and raise integrity standards**

32

Lebanese Transparency Association. 2009. 'Towards a National Anti-Corruption Strategy.' [https://civilsociety-centre.org/sites/default/files/resources/Final\\_book\\_en.pdf](https://civilsociety-centre.org/sites/default/files/resources/Final_book_en.pdf)

33

The World Bank Group. 2015. 'Lebanon: Promoting Poverty Reduction and Shared Prosperity.' <http://documents.worldbank.org/curated/en/698161468179049613/pdf/97498-CAS-P151430-SecM2015-0202-IFC-SecM2015-0073-MIGA-SecM2015-0047-Box391476B-0U0-9.pdf>

34

Azhari, T. 2018. 'I Did What I Could': Tueni Defends Anti-Corruption Efforts'. *The Daily Star*. <http://www.dailystar.com.lb/News/Lebanon-News/2018/Oct-24/467320-i-did-what-i-could-tueni-defends-anti-corruption-efforts.ashx>

35

Lebanese Transparency Association. 2009. 'Towards a National Anti-Corruption Strategy.' [https://civilsociety-centre.org/sites/default/files/resources/Final\\_book\\_en.pdf](https://civilsociety-centre.org/sites/default/files/resources/Final_book_en.pdf)

36

Organisation for Economic Cooperation and Development. 2018. 'A Nudge in the Right Direction: Applying Behavioral Insights to Public Integrity.' <https://oecdonthellevel.com/2018/03/12/a-nudge-in-the-right-direction-applying-behavioural-insights-to-public-integrity/>

## Annex 1

### Corruption regressions

Variables	Model 1 (Order Probit) Corruption Level	Model 2 (Order Probit) Corruption Level	Model 3 (Logit) Corruption Mostly at Local Level	Model 4 (Order Probit) Negative Impact of Corruption	Model 5 (Order Probit) Increase in Corruption Last Two Years
Age	-0.00782 (0.0193)	-0.00960 (0.0205)	0.0308 (0.0358)	0.0703*** (0.0146)	0.0154 (0.0158)
Age Squared	0.000118 (0.000210)	0.000130 (0.000222)	-0.000444 (0.000390)	- 0.000765**	-6.05e-05 (0.000170)
Female	0.0509 (0.102)	0.0799 (0.111)	-0.0819 (0.190)	* (0.000158)	0.00360 (0.0859)
Years of Education	-0.207*** (0.0638)	-0.190*** (0.0669)	-0.304*** (0.0936)	0.0415 (0.0793)	-0.0634 (0.0458)
Years of Edu- cation Squared	0.00972*** (0.00281)	0.00920*** (0.00296)	0.0127*** (0.00419)	-0.0620 (0.0416)	0.00404** (0.00206)
Economic Situation	0.169*** (0.0639)	0.143** (0.0707)	0.136 (0.120)	0.00312* (0.00188)	0.238*** (0.0530)
Sectarian Identity	-0.139*** (0.0509)	-0.0665 (0.0549)	-0.0571 (0.0894)	-0.0439 (0.0495)	-0.0841** (0.0411)
Cross-Sectarian Networks	-0.0429 (0.0460)	-0.0236 (0.0502)	0.293*** (0.0840)	0.145*** (0.0380)	-0.0691* (0.0385)
Political Networks	-0.487*** (0.0556)	-0.476*** (0.0615)	-0.0448 (0.0974)	0.150*** (0.0355)	-0.400*** (0.0451)
Unemployed	-0.00710 (0.254)	-0.0707 (0.275)	0.551 (0.522)	-0.197*** (0.0410)	0.180 (0.213)
Self- Employed	0.152 (0.202)	0.194 (0.215)	0.417 (0.469)	-0.120 (0.194)	-0.0541 (0.166)
Wage- Employed	-0.0223 (0.197)	-0.0401 (0.209)	0.487 (0.457)	-0.00887 (0.159)	0.138 (0.163)
Homemaker	0.0179 (0.226)	-0.0359 (0.241)	1.011** (0.497)	-0.202 (0.155)	-0.152 (0.185)
Shia	0.975*** (0.165)	0.962*** (0.192)	0.773*** (0.276)	-0.351** (0.176)	1.171*** (0.136)
Maronite	0.693*** (0.156)	0.688*** (0.175)	0.393 (0.303)	0.671*** (0.121)	0.303** (0.123)
Greek Orthodox	1.087*** (0.229)	1.022*** (0.245)	0.203 (0.445)	0.451*** (0.117)	0.497*** (0.170)
Greek Catholic	1.287*** (0.334)	1.199*** (0.353)	1.544*** (0.405)	0.812*** (0.165)	0.853*** (0.228)
Armenian Orthodox	1.238*** (0.414)	1.187*** (0.424)	1.536** (0.606)	-0.0943 (0.189)	1.081*** (0.360)
Armenian Catholic	0.0715 (0.599)	-0.379 (0.689)	2.797*** (1.035)	0.920*** (0.296)	-0.607 (0.482)
Minority Christian	-1.218** (0.533)	-1.431*** (0.547)	2.522*** (0.958)	0.385 (0.497)	0.281 (0.521)

Variables	Model 1 (Order Probit) Corruption Level	Model 2 (Order Probit) Corruption Level	Model 3 (Logit) Corruption Mostly at Local Level	Model 4 (Order Probit) Negative Impact of Corruption	Model 5 (Order Probit) Increase in Corruption Last Two Years
Druze	1.191*** (0.210)	1.238*** (0.235)	-0.0577 (0.420)	0.592 (0.489)	0.844*** (0.171)
What Is Corruption		0.0751*** (0.0179)		0.575*** (0.160)	
Baalbek- Hermel	0.0398 (0.462)	-0.0303 (0.469)	1.229** (0.581)	0.507** (0.228)	-0.598** (0.234)
Beirut	-0.569** (0.270)	-0.138 (0.296)	-0.0334 (0.579)	-0.522*** (0.184)	-0.500*** (0.192)
Bekaa	4.024 (79.34)	3.927 (83.34)	1.260** (0.561)	-0.610*** (0.198)	0.283 (0.220)
Mount Lebanon	-1.711*** (0.249)	-1.729*** (0.269)	0.885* (0.531)	-0.785*** (0.172)	-0.590*** (0.180)
Nabatiyeh	-1.355*** (0.289)	-1.348*** (0.310)	2.013*** (0.579)	-1.124*** (0.215)	-0.310 (0.234)
North	-1.208*** (0.221)	-1.239*** (0.228)	0.632 (0.527)	-1.028*** (0.162)	-0.541*** (0.165)
South	-0.941*** (0.265)	-0.770*** (0.294)	3.045*** (0.530)	-0.744*** (0.185)	0.422** (0.214)
Constant Cut 1	-3.805*** (0.593)	-5.327*** (0.739)		0.738* (0.398)	-3.216*** (0.442)
Constant Cut 2	-2.780*** (0.544)	-4.090*** (0.644)		1.820*** (0.398)	-2.254*** (0.425)
Constant Cut 3	-0.901* (0.537)	-2.105*** (0.632)		2.781*** (0.402)	-1.210*** (0.421)
Constant			-3.118*** (1.011)		
Constant Cut 4					-0.430 (0.421)
Observations	1,163	1,080	1,141	1,156	1,163

Standard errors in parentheses

\*\*\* p&lt;0.01, \*\* p&lt;0.05, \* p&lt;0.1

# LCPS

**About the Policy Brief**

A Policy Brief is a short piece regularly published by LCPS that analyzes key political, economic, and social issues and provides policy recommendations to a wide audience of decision makers and the public at large.

**About LCPS**

Founded in 1989, the Lebanese Center for Policy Studies is a Beirut-based independent, non-partisan think-tank whose mission is to produce and advocate policies that improve good governance in fields such as oil and gas, economic development, public finance, and decentralization.

**Contact Information  
Lebanese Center for  
Policy Studies**

Sadat Tower, Tenth floor  
P.O.B 55-215, Leon Street,  
Ras Beirut, Lebanon  
T: + 961 1 799301  
F: + 961 1 799302  
info@lcps-lebanon.org  
www.lcps-lebanon.org



# ما هي تصورات الناس عن الفساد في لبنان؟

ديما مهدي ودانيال غاروتي سانشير

## ملخص تنفيذي

يُعدّ سجل لبنان على مستوى الفساد سيئاً، وهذه حقيقة يدركها الجمهور اللبناني حيث أنّ تصوّرات الفساد عالية في صفوف عموم اللبنانيين. بالتالي، يهدف ملخص السياسة هذا إلى دراسة تصوّرات الفساد ويرتكز على استطلاع رأي عام أجري في خريف العام 2018، شمل 1200 مستجيب. كما ويهدف أيضاً إلى فهم تصوّرات الفساد وخصائصها الديمغرافية والاجتماعية والسياسية والاقتصادية والمناطقية التي تشكّل جزءاً لا يتجزأ من عملية التوصل إلى فهم أفضل لنظرة اللبنانيين تجاه الممارسات الفاسدة. بالإضافة إلى ذلك يهدف ملخص السياسة هذا إلى دراسة مدى انتشار الفساد، وتداعياته، ومحفزاته، وتحديد الجهات الفاعلة التي تشارك في ممارسات فاسدة، والأسباب التي تدعوها للقيام بذلك.

وتُظهر البيانات أنّ تصوّرات أعلى للفساد تظهر بغالبيتها في صفوف المواطنين من المناطق الأكثر فقراً، والمواطنين الذين لديهم هوامش دخل عالية، والمواطنين الذين ينتمون إلى الطائفتين الشيعية والدرزية. يتم الإعراب عن تصورات أدنى للفساد من قبل أفراد يتمتعون بمستوى تعليمي عالٍ، وبصلاوات سياسية وطائفية قوية. كما يفيد المواطنون عن انتشار الفساد على نطاق واسع على المستوى الوطني وعلى مستوى المحافظات والبلديات. إنّ أكثر من نصف اللبنانيين يعتقدون أيضاً أنّ محفّزات الفساد تتضمّن القيم الأخلاقية، والجشع، والاحتياجات المالية، والضغط العائلي. ويعتبر عدد مماثل من اللبنانيين أنّ الأسباب التي تدفع المواطنين إلى الانخراط في الفساد تتضمّن بيروقراطية عامة غير فعّالة، والرغبة في الحصول على معاملة خاصة من قبل الموظفين العموميين، وبشكل أعمّ، تحقيق النتائج المرجّاة. في ظلّ التقدّم الضعيف الذي يُحرزه لبنان في معالجة الفساد على المستويين التشريعي والإداري، يوصي هذا الملخص باللجوء إلى مقاربات بديلة تستهدف تصوّرات الفساد من القاعدة إلى القمة، باستخدام حملات إعلامية لها القدرة على التأثير في سلوك المواطنين وقراراتهم.

## عن الكتاب

ديما مهدي هي باحثة لدى المركز اللبناني للدراسات تُركّز أبحاثها على شؤون اقتصادية اجتماعية حول اللبنانيين والنازحين المقيمين في لبنان. يشمل عملها البحثي العديد من المجالات مثل الانتخابات النيابية، والتنمية المحلية، والطائفية في لبنان. وقبل الالتحاق بالمركز اللبناني للدراسات، كانت ديما زميلة باحثة برلمانية دولية لدى البرلمان الألماني حيث كانت تجري الأبحاث على قضايا اجتماعية وسياسية واقتصادية. حصلت ديما على شهادة البكالوريوس في العلوم السياسية والشؤون الدولية من الجامعة الأمريكية اللبنانية.

دانيال غاروتي سانشير هو باحث رئيسي لدى المركز اللبناني للدراسات. ويشمل مجال عمله مسألة حصول اللاجئين على فرص العمل والخدمات الاجتماعية، بالإضافة إلى تنمية المناطق التي تعاني من تخلف إنمائي في لبنان، وأفضليات المواطنين المتصلة بالإنفاق الحكومي. قبل انضمامه إلى المركز، قدّم سانشير خدمات استشارية في مسائل تتعلق بسوق العمل والهجرة للبنك الدولي ووزارة العمل في السعودية. وعمل أيضاً لمدة ست سنوات كباحث اقتصادي لدى البنك المركزي الإسباني، فغطى طائفة من قضايا الاقتصاد الكلي، مثل السياسة المالية، وأسواق العمل، وتقليص المديونية، وقد نشر مقالات شتى ومثّل المؤسسة في المحافل الدولية. ويحمل غاروتي سانشير شهادة ماجستير في الإدارة العامة والتنمية الدولية من كلية كندي لشؤون الحكم التابعة لجامعة هارفرد.

## مقدمة

يُعدّ الفساد شائعاً في القطاع العام في لبنان ويعود هذا بشكل كبير إلى النظام الطائفي السائد في البلد والذي مأسس عملية وضع يد النخب على مصالح القطاعين الخاص والعام. وأضعف السلطة المركزية للدولة والمؤسسات العامة، وفاقم الزبائنية والانقسامات الطائفية.<sup>1</sup> كما أنّ المؤسسات المعنية بالرقابة في البلاد مثل التفتيش المركزي وديوان المحاسبة هي غالباً غير فعّالة وتفقد القدرة على اتّخاذ إجراءات حاسمة لمنع استخدام الوظائف العامة لتحقيق مكاسب خاصّة. وعليه، تُقوّض المصالح الطائفية، وشبكات المحسوبية، والزبائنية توفير الخدمات وممارسات الحوكمة الرشيدة.<sup>2</sup>

من أجل فهم أفضل لتصورات الفساد في القطاع العام في لبنان أجرت شركة ستاتيستكس لیبانون المحدودة للإحصاء بالتعاون مع المركز اللبناني للدراسات استطلاعاً للرأي العام في تشرين الأول 2018 استهدف 1200 مستجيب، توزّعوا بشكل متساوٍ بحسب النوع الاجتماعي، وبشكل يعكس التوزيع الطائفي والمناطق للمواطنين اللبنانيين.<sup>3</sup> وترتكز نتائج ملخص السياسة هذا على احصاءات وصفية وتحليل الانحدار.

## لمحة عامّة عن الفساد في لبنان

وفقاً لمؤشر مؤسسة الشفافية الدولية الخاص بادراك وجود الفساد—الذي يتراوح بين 0 (فاسد بدرجة عالية) و100 (عالي النزاهة)—ظلت نتيجة لبنان 28 لأربع سنوات على التوالي، منذ العام 2015. وتم تصنيف لبنان في المرتبة 138 من أصل 180 بلداً في العام 2018، ما وضعه في مرتبة خامس أسوأ بلد من حيث الفساد في منطقة الشرق الأوسط وشمال افريقيا، فجاء بذلك لبنان بعد سوريا (178)، واليمن (176)، وليبيا (170)، والعراق (168).<sup>4</sup> أضف إلى ذلك، أنّ مؤشر ضبط الفساد الخاص بالبنك الدولي، الذي يتراوح بين - 2.5 (أداء حوكمة ضعيف) و+ 2.5 (أداء حوكمة قوي) يُظهر أنّ ضوابط الفساد في لبنان تراجعت منذ العام 2002 (الرسم 1). إنّ هذه القدرة قد تراجعت منذ أوائل القرن الحادي والعشرين، من -0,5 إلى -1. ومقارنة مع بلدان أخرى لديها نصيب فرد مماثل من الناتج المحلي الإجمالي، وبلدان أخرى من الشريحة العليا للبلدان المتوسطة الدخل، نجد أنّ ضبط لبنان للفساد أدنى بشكل ملحوظ.

1 Le Borgne, E., T. Jacobs, and P. Barbour. 2015. 'Systematic Country Diagnostic: Lebanon, Promoting Poverty Reduction and Shared Prosperity'. The World Bank Group. <http://documents.worldbank.org/curated/en/698161468179049613/pdf/97498-CAS-P151430-SecM2015-0202-IFC-SecM2015-073-MIGA-SecM2015-0047-Box391476B-0U0-9.pdf>

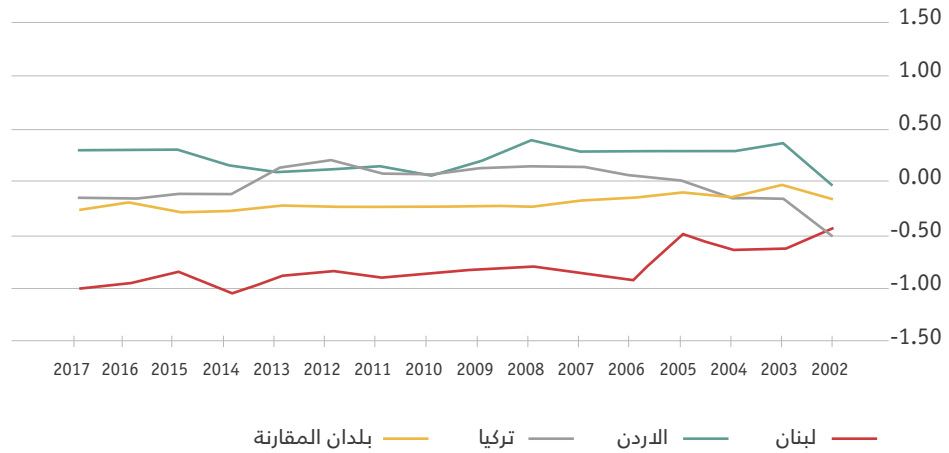
2 Ibid.

3 العيّنة موزّعة بالتساوي بين الذكور والإناث حيث هناك 600 مستجيب ذكر و600 مستجيبة أنثى. كما هي ممثلة للتوزيع الطائفي حيث هناك 320 مستجيب من الطائفة السنيّة و310 من الطائفة الشيعية و470 من الطائفة المسيحية و100 من الطائفة الدرزيّة. كما هي ممثلة للتوزيع الجغرافي حيث هناك 80 مستجيب من عكار و70 من بعلبك-الهرمل و120 من بيروت و80 من البقاع و480 من جبل لبنان و70 من النبطية و170 من الشمال و130 من الجنوب.

4 Transparency International. 2018. 'Corruption Perceptions Index 2018'. <https://www.transparency.org/cpi2018#results>

الرسم 1

ضبط الفساد (2002-2017)



المصدر: مؤشرات الحوكمة في العالم 2017 الصادرة عن البنك الدولي.

ملاحظة: يتم قياس ضبط الفساد على أساس سلم حيث 2.5- (أداء حوكمة ضعيف) و2.5+ (أداء حوكمة قوي). ويتضمن متوسط بلدان المقارنة بلدان لديها مستويات مماثلة من نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي، وهي: الأرجنتين، وبيلاروسيا، وبوتسوانا، وإيران، والمكسيك، وتايلاندا.

وغالباً ما يتم ربط انتشار الفساد بغياب الشفافية والمساءلة أو ضعفهما. فإنه غالباً ما يتم مناقشة المسائل المرتبطة بمكافحة الفساد ضمن إطار الحوكمة الرشيدة، والشفافية، والمساءلة<sup>5</sup>، التي يتم من خلالها بناء الثقة بالسياسيين والمؤسسات العامة.<sup>6</sup> وفقاً لقائم المؤسسات في مؤشر القدرة التنافسية العالمية

الخاص بالمنتدى الاقتصادي العالمي 2017—الذي يقيس البيئة المؤسسية للبلد و يقيّم كفاءة وسلوك أصحاب المصالح العامة والخاصة، احتل لبنان المرتبة 124 من أصل 137 دولة.<sup>7</sup> وعلى النحو الظاهر في الجدول 1، يشوب

## يشوب مؤسسات لبنان غير الفعالة ضعفاً على مستوى ثقة الشعب بالسياسيين، ومحاباة في اتخاذ المسؤولين الحكوميين للقرارات، وضعفاً في الشفافية في صنع سياسات الحكومة، وانتشار المدفوعات غير النظامية والرشاوى

مؤسسات لبنان غير الفعالة ضعفاً على مستوى ثقة الشعب بالسياسيين، ومحاباة في اتخاذ المسؤولين الحكوميين للقرارات، وضعفاً في الشفافية في صنع سياسات الحكومة، وانتشار المدفوعات غير النظامية والرشاوى.

5

Lebanese Transparency Association. 2009. 'Towards a National Anti-Corruption Strategy'. [https://civilsociety-centre.org/sites/default/files/resources/Final\\_book\\_en.pdf](https://civilsociety-centre.org/sites/default/files/resources/Final_book_en.pdf)

6

Organisation for Economic Co-operation and Development. 2017. 'Trust and Public Policy: How Better Governance Can Help Rebuild Public Trust'. <https://dx.doi.org/10.1787/9789264268920-en>

7

World Economic Forum. 2017. 'The Global Competitiveness Index Report 2017-2018'. <http://www3.weforum.org/docs/GCR2017-2018/05FullReport/TheGlobalCompetitivenessReport2017%E2%80%932018.pdf>

## الجدول 1

## تصنيف لبنان في قائم المؤسسات الخاص بمؤشر القدرة التنافسية العالمية

المرتبة من أصل 137 دولة	
128	ثقة الجمهور بالسياسيين
126	المحابة في قرارات المسؤولين الحكوميين
124	الشفافية في صنع قرارات الحكومة
121	المدفوعات غير النظامية والرشاوى

المصدر: المنتدى الاقتصادي العالمي، تقرير القدرة التنافسية العالمية للعام 2017.

وبالرغم من كون لبنان من بين الدول الموقّعة على الاتفاقية الدولية لمكافحة الفساد منذ العام 2009،<sup>8</sup> فإنه 'من بين الـ 20% من الدول الأسوأ في العالم على مستوى الفساد، والشفافية، وغياب المساءلة'.<sup>9</sup> وعلى الرغم من تنفيذ إجراءات تهدف في الظاهر إلى مكافحة الفساد في لبنان، لم تُسجّل أي جهود ملحوظة لإعطاء الأولوية لمبادرات مكافحة الفساد. مثلاً، بالرغم من كون رئيس مجلس الوزراء سعد الحريري قد عين وزير دولة لشؤون مكافحة الفساد في كانون الأول 2016، لم يتم إعطاء وزارة الدولة هذه دوراً محددًا بوضوح، ولم يتم تزويدها بموارد ملائمة في ما يختص بالميزانية والموارد البشرية، وهذه الوزارة غائبة عن تشكيلة حكومة شباط 2019.<sup>10</sup> إنّ التشريعات الخاصة بمكافحة الفساد التي قام البرلمان بالمصادقة عليها مؤخراً، مثل قانون حق الوصول إلى المعلومات (10 شباط 2017) وقانون حماية كاشفي الفساد (24 أيلول 2018)،<sup>11</sup> لا يزال من الواجب تطبيقها بشكل ملائم.<sup>12</sup> وتتضمن التطورات الإضافية الجديدة بالذكر الإعلان عن الاستراتيجية الوطنية لمكافحة

الفساد وخطتها التنفيذية في نيسان 2018، التي قام بإعدادها مكتب وزيرة الدولة لشؤون التنمية الإدارية، بدعم

من برنامج الأمم المتحدة الإنمائي.<sup>13</sup> أضف إلى ذلك، أنّ لجنة المال والموازنة البرلمانية قامت مؤخراً بالمصادقة على مشروع قانون يمكّن إنشاء لجنة وطنية لمكافحة الفساد (19 كانون الأول 2018)، تكون من مهامها التحقيق في مزاعم فساد في القطاع العام، والاشرف على تطبيق القوانين ذات الصلة. ومنذ تاريخ النشر، لا يزال مشروع القانون غير مفعل بانتظار مصادقة مجلس النواب عليه.<sup>14</sup>

## يعتبر اللبنانيون الفساد مشكلة واسعة الانتشار

قد تتأثر تصورات الفساد بحساسية المواطنين إزاء الفساد، ومدى اعتبار الممارسات الفاسدة كقاعدة.<sup>15</sup> تشير نتائج استطلاع الرأي العام أنّ الغالبية الساحقة من اللبنانيين (98%) تعتبر أنّ الفساد مشكلة كبيرة جداً أو كبيرة نوعاً ما في لبنان. أضف إلى ذلك أنّ المواطنين يلاحظون اتجاهًا متفاقماً على مستوى الفساد، مع تأييد أكثر

8

United Nations. 2003. 'United Nations Convention Against Corruption.' [https://treaties.un.org/doc/Treaties/2003/12/20031209%2002-50%20PM/Ch\\_XVIII\\_14p.pdf](https://treaties.un.org/doc/Treaties/2003/12/20031209%2002-50%20PM/Ch_XVIII_14p.pdf)

9

Garrote Sanchez, D. 2018. 'Combating Corruption, a Necessary Step Toward Improving Infrastructure.' Lebanese Center for Policy Studies. <http://www.lcps-lebanon.org/publication.php?id=319>

10

Timour Azhari. 2018. 'I Did What I Could': Tueni defends anti-corruption efforts.' *The Daily Star*. <http://www.dailystar.com.lb/News/Lebanon-News/2018/Oct-24/467320-i-did-what-i-could-tueni-defends-anti-corruption-efforts.ashx>

11

*The Daily Star*. 2018. 'Parliament Passes Series of Laws in Evening Session.' <http://www.dailystar.com.lb/News/Lebanon-News/2018/Sep-24/464295-parliament-passes-e-transactions-law-in-evening-session.ashx>

12

وفقاً لمبادرة غربال، وهي شركة مدنية لا تتوخى الربح، قامت بإرسال 133 استمارة أو طلب للحصول على معلومات إلى إدارات لبنانية، وتلقّت 34 جواباً، وصل 19 من أصلها ضمن المهلة القانونية.

13

Lebanese Office of the Minister of State for Administrative Reform. 2018. 'الاستراتيجية الوطنية لمكافحة الفساد 2018-2023.' [http://www.omsar.gov.lb/Cultures/en-US/Publications/Strategies/Documents/Anti-Corruption\\_Strategy.pdf](http://www.omsar.gov.lb/Cultures/en-US/Publications/Strategies/Documents/Anti-Corruption_Strategy.pdf)

14

*The Daily Star*. 2018. 'Committee Approves Law to Establish National Anti-Corruption Commission.' <http://www.dailystar.com.lb/News/Lebanon-News/2018/Dec-19/472191-committee-approves-law-to-establish-national-anti-corruption-commission.ashx>

15

Kaffenberger, M. 2012. 'The Effect of Educational Attainment on Corruption Participation In Sub-Saharan Africa.' Graduate School of Vanderbilt University.

من ثلاثة أرباع من المستجيبين كون الفساد قد ازداد بقوة أو ازداد إلى حدّ ما خلال السنتين المنصرمتين، مقارنة مع 19% فقط أفادوا عن مستويات مستقرة من الفساد.

تظهر الأبحاث حول الفساد نتائج متباينة في ما خص الوضع الاقتصادي والاجتماعي وتصوّرات الفساد. ثمة دليل على علاقة عكسية بين الوضع الاقتصادي والاجتماعي، لا سيما المستوى التعليمي ومستوى الدخل، وتصوّرات الفساد، إذ أنّ الأشخاص الذين لديهم مستوى اجتماعي واقتصادي متدني هم الأكثر تعرّضاً للأذى بفعل الممارسات الفاسدة مع الذكر أنّ هذه النتيجة تنطبق على البلدان المتقدّمة وليست متينة في ما خص الدول النامية.<sup>16</sup> ويبدو أنّ المستوى التعليمي له، من الناحية النظرية، تأثيران متعاكسان على تصوّرات الفساد والانخراط في الممارسات الفاسدة.<sup>17</sup> فمن جهة، مع ازدياد المستوى التعليمي، تتدنّى تصوّرات الفساد استناداً إلى ملاحظة أنّ الأشخاص المعلمين قد يُظهرون عن مستوى أعلى من المسؤولية الاجتماعية ويمتنعون عن الانخراط في الممارسات الفاسدة. ومن جهة أخرى، تُشير الأبحاث بأنّ التعليم له تأثير إيجابي على

## يرجّح انخراط الأفراد الأغنياء أكثر في ممارسات فاسدة، وبالتالي، يفيدون عن مستويات أعلى من الفساد

الانخراط في الفساد إذ أنّ الأفراد ذوي المستوى التعليمي الأعلى يرجّح أكثر لهم أن يتفاعلوا مع موظفين عموميين، ويرجّح أكثر تعرّضهم لممارسات فاسدة، مثل الرشوة.<sup>18</sup> بالمثل، يُرجّح أكثر أن يقبل الأفراد الأكثر غنى مستوى معيّن من الفساد.<sup>19</sup> وقد أظهر أخذ الاختلافات الاجتماعية والاقتصادية بعين الاعتبار في تحليل نتائج الدراسة الاستقصائية أنّ عدداً أكبر من المواطنين المعلمين يفيدون عن مستويات أدنى من الفساد، وعند أخذ المستوى التعليمي بعين الاعتبار، نجد أنّ المواطنين ذوي الدخل المرتفع يعتبرون أنّه ثمة مستويات أعلى من الفساد وتفاقم في الفساد خلال السنتين الماضيتين، مقارنة مع المواطنين ذوي الدخل المنخفض. يُفضي هذا إلى خلاصة أن الأفراد الأغنياء الذين لم يستحصلوا على ثروتهم من خلال التعليم بل من خلال قنوات أخرى، مثل الميراث أو الروابط السياسية، يُرجّح أكثر انخراطهم في ممارسات فاسدة، وبالتالي، يفيدون عن مستويات أعلى من الفساد.

من منظار مناطقي، ثمة تفاوتات كبيرة في تصورات الفساد، حتى بعد الأخذ بعين الاعتبار الخصائص الاجتماعية والاقتصادية للأفراد. ونظراً للتوفّر المحدود للبيانات الخاصة بالتنمية على مستوى المحافظة، تمّ استخدام بيانات الأضواء الليلية كمقياس بديل للتنمية الاقتصادية.<sup>20</sup> ويظهر بأنّ تصورات الفساد أدنى في المحافظات المتطوّرة على المستوى الاقتصادي. يُظهر الرسم 2 أنّ المواطنين في عكّار، وبعلبك-الهرمل، والبقاع يعتبرون أنّه ثمة مستوى أعلى من الفساد<sup>21</sup>، مقارنة مع مواطنين في مناطق أخرى أكثر تطوراً. وقد يعود ذلك إلى كون المناطق الأشدّ فقراً متأثرة بالفساد بصورة غير متناسبة، ما يؤثّر بدوره أكثر على مستويات الفقر والنمو الاقتصادي.<sup>22</sup>

16

Marda, K. and A. Ziegfeld. 2015. 'Socioeconomic status and corruption perceptions around the world'. SAGE. <https://journals.sagepub.com/doi/pdf/10.1177/2053168015580838>

17

Ibid.

18

Kaffenberger, M. 2012. 'The Effect of Educational Attainment on Corruption Participation In Sub-Saharan Africa.' Graduate School of Vanderbilt University.

19

Gatti, R., S. Paternostro, and J. Rigolini. 2003. 'Individual Attitudes Towards Corruption: Do Social Effects Matter?' The World Bank. <https://pdfs.semanticscholar.org/33da/189cfb18fae422406ab6d847d6f6472a3fce.pdf>

20

يتم الحصول على المؤشر الاقتصادي من خلال بيانات الأضواء الليلية التي تشكّل مقياساً بديلاً للنشاط الاقتصادي، يتم تطبيعها ووضع سلم مقاييس جديد لكي تتراوح النتائج بين 0 (منخفض) و 100 (مرتفع).

21

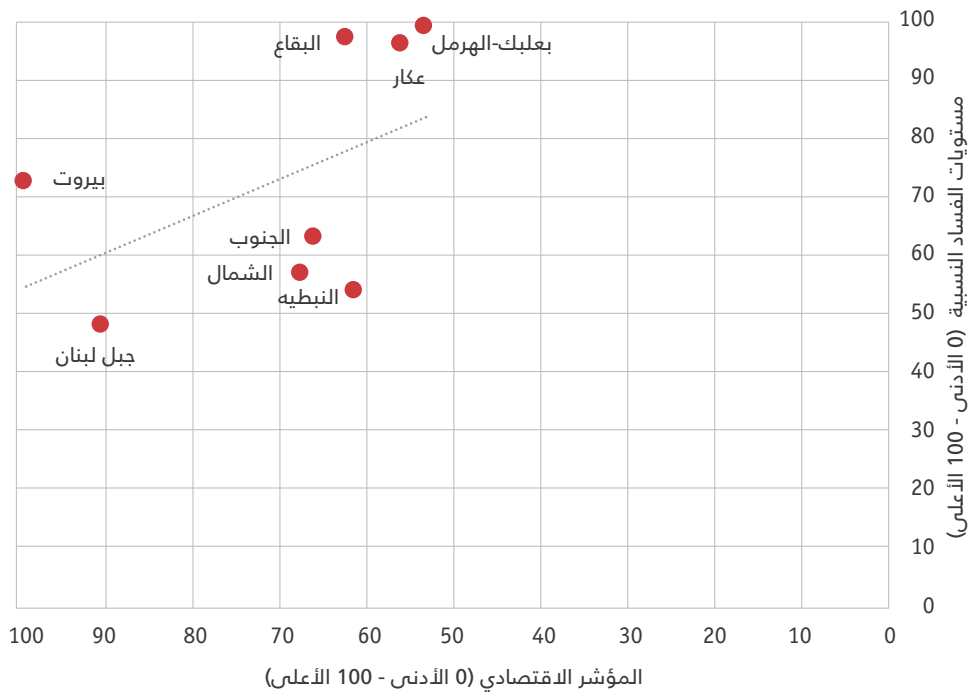
يتم الحصول على المستويات النسبية للفساد لكل منطقة بناءً على اندحارات متعددة المتغيرات تأخذ بعين الاعتبار الخصائص الفردية الديمغرافية، والاجتماعية والاقتصادية، وخصائص الشبكات. وبعدها يتم تطبيع معاملات الفساد في كل منطقة ووضع سلم مقاييس جديد لكي تتراوح النتائج بين 0 (منخفض) و 100 (مرتفع).

22

Chetwynd, E., F. Chetwynd and B. Spector. 2003. 'Corruption and Poverty: A Review of Recent Literature.' Management Systems International. [https://pdf.usaid.gov/pdf\\_docs/PNACW645.pdf](https://pdf.usaid.gov/pdf_docs/PNACW645.pdf)

## الرسم 2

## مستويات الفساد بحسب المحافظة ومستوى التنمية الاقتصادية



المصدر: استطلاع الرأي العام اللبناني (2018) والإدارة الوطنية لدراسة المحيطات والغلاف الجوي<sup>23</sup> (2017).

23

National Oceanic and Atmospheric Administration. 2017. 'Nighttime Lights Time Series data.' National Geophysical Data Center. <http://www.ngdc.noaa.gov/dms/p/downloadV4composites.html>

عند النظر في الاختلافات الطائفية وتصوّرات الفساد، يفيد الشيعة والدروز عن مستويات الفساد الأعلى، يليهم الموارنة، في حين يفيد السنة عن مستويات أدنى من الفساد. ولا يعود السبب في الاختلافات بين المستطلعين من الطوائف المختلفة إلى مزيد من الوعي بالممارسات الفاسدة ولا هي مرتبطة بانخراط أكبر في الفساد، إذ أن تحليل الانحدار لا يظهر تباينات كبيرة بناءً على الخصائص

الاجتماعية والاقتصادية، والشبكات السياسية، وفهم الفساد أو انخراط المواطنين في ممارسات تتسم بالفساد. أضيف إلى

## يفيد الشيعة والدروز عن مستويات الفساد الأعلى، يليهم الموارنة، في حين يفيد السنة عن مستويات أدنى من الفساد

ذلك أنّ الاختلافات في تصورات الفساد قد تكون مرتبطة بمواقف الزعماء السياسيين من الفساد. ووفق دراسة أجراها المركز اللبناني للدراسات تقيّم المواقف المتعلقة بالسياسات الخاصة بالنواب في العام 2016، نجد أنّ النواب مهتمون أكثر من المواطنين بمكافحة الفساد. فالنواب الشيعة مثلاً مهتمون أكثر بـ29% من الناخبين الشيعة، في حين 17% من النواب السنة فقط 1% من النواب الموارنة مهتمون أيضاً أكثر من ناخبهم.<sup>24</sup> تُعدّ مكافحة الفساد من الأولويات القصوى لدى النواب الشيعة والسنة، إذ قام 40% من النواب الشيعة و30% من النواب السنة بتحديد ذلك كأولوية. وفي حين كون الاهتمام الأكبر بمكافحة

24

عطالله، س. و ن. جعجع. المجلس النيابي اللبناني 2009-2017: بين التمديد والتفريغ خارطة طريق لاستعادة المجلس لدوريه التشريعي والرقابي. المركز اللبناني للدراسات.

25  
تم قياس بروز الهوية الطائفية للمستجيبين على أساس مدى تعريفهم بأنفسهم استناداً إلى طائفتهم.

## يُعدّ انتشار الشبكات السياسية وبروز هوية الفرد الطائفية عاملين أساسيين يؤثران بتصوّرات الفساد، إذ أنهما يزيدان من احتمالية الاستفادة من الشبكات الزبائنية.

26  
ترتكز هذه النتيجة إلى النموذج الثاني الوارد في الملحق 1 حيث أدى إدخال المتغيّرة 'عدد الأعمال التي تُعتبر فاسدة' في تحليل الانحدار إلى جعل الهوية الطائفية بدون أهمية.

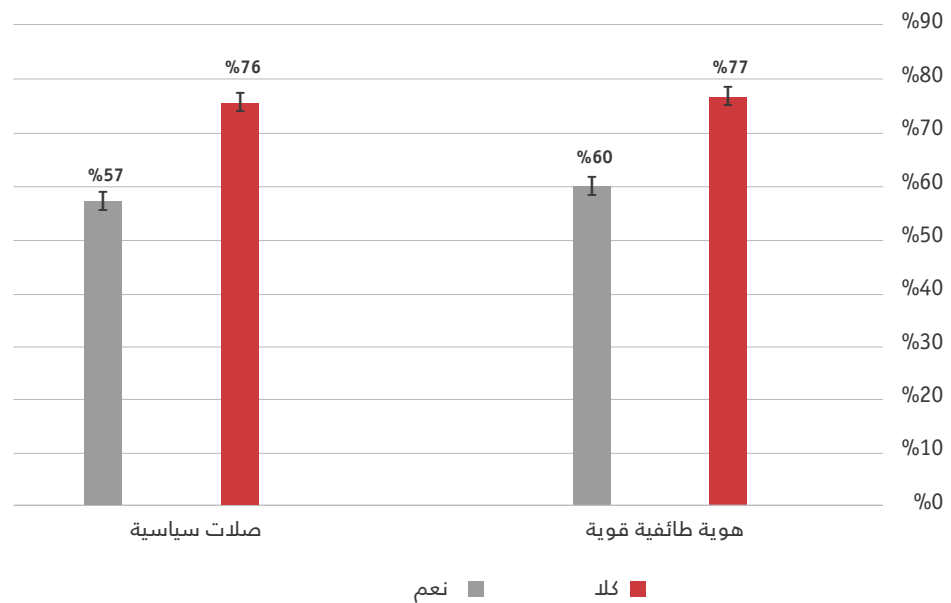
الفساد لدى القادة السياسيين قد تُفسّر مستويات الفساد التي أفاد عنها الشيعة والموارنة، قد تكون تصوّرات السنّة الأدنى للفساد متأثرة بتعهد الحكومة السابقة لرئيس مجلس الوزراء الحريري بإعادة بناء ثقة الشعب بالحكومة.

يُعدّ انتشار الشبكات السياسية وبروز هوية الفرد الطائفية<sup>25</sup> عاملين أساسيين يؤثران بتصوّرات الفساد، إذ أنهما يزيدان من احتمالية الاستفادة من الشبكات الزبائنية. مثلاً، يُظهر الرسم 3 أنّ الناس الذين تجمعهم علاقات بـسياسيين وهؤلاء الذين يتمتعون بهوية طائفية أقوى يعتبرون أن مستوى الفساد أدنى، كما ويعتقد هؤلاء أن الفساد لم يزداد بنفس الوتيرة مقارنةً مع أولئك الذين لا يتمتعون بهويات

طائفية قوية والذين لا تربطهم علاقات بالسياسيين. الإفادة الأدنى بالفساد في صفوف المواطنين الذين يتمتعون بهويات طائفية أقوى يعود إلى كونهم يعتبرون عدداً أقلّ من الأنشطة والأفعال فاسداً. بالتالي، كلما كان لدى المواطنين هوية طائفية أقوى، ضعف تصوّرهم بالفساد أكثر.<sup>26</sup>

الرسم 3

نسبة المواطنين الذين يعتبرون أن الفساد يُشكّل مشكلة كبيرة



المصدر: استطلاع الرأي العام اللبناني (2018).

ملاحظة: يتم تضمين 95% فواصل ثقة من أجل تقييم ما إذا كانت الاختلافات ذات دلالة إحصائية.

## يعتبر المواطنون أنّ الفساد منتشر على كافة مستويات الحكومة

يعتبر اللبنانيون أنّ الفساد ممارسة واسعة الانتشار وتطال مستويات مختلفة من الحكم. بالتحديد، أفاد 45% من المستجيبين عن انتشار أكبر للفساد في المؤسسات على المستوى الوطني، و30% على مستوى المحافظة، و25% على المستوى المحلي. يعرض الرسم 4 تصورات للفساد على مستويات مختلفة من الحكم، في مختلف المحافظات.

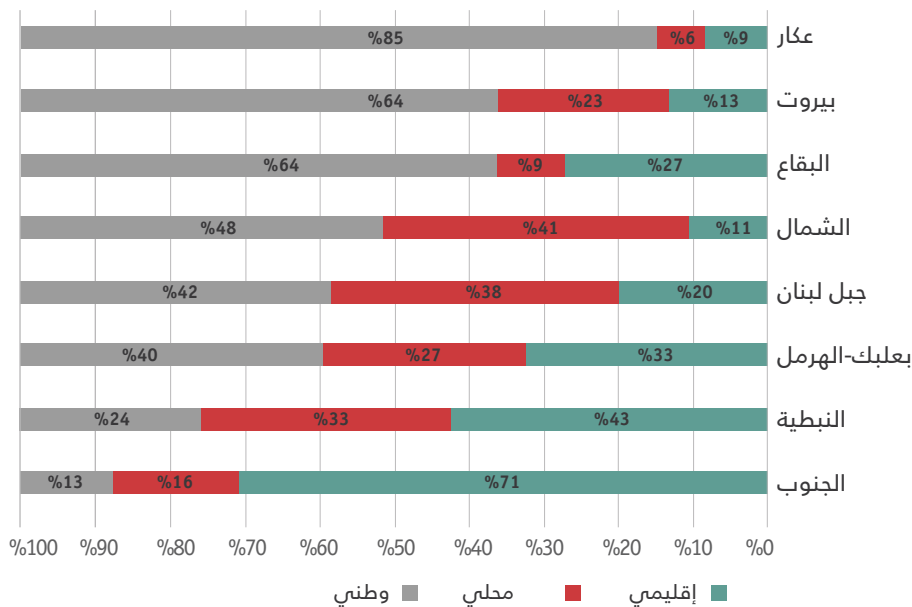
بينما يفيد اللبنانيون في عكار، والبقاع، وبيروت عن الفساد كممارسة تتواجد بشكل طاغ على المستوى

## المقيمين في مناطق متأخرة يلاحظون المستويات الأعلى للفساد على المستوى المحلي

الوطني، تعتبر أكثرية من اللبنانيين في الجنوب والنبطية أنّ الفساد يحصل بشكل أساسي على المستوى المحلي. وعند أخذ التفاوتات في الخصائص الاجتماعية والاقتصادية للأفراد بعين الاعتبار، يُظهر تحليل الانحدار أنّ المقيمين في مناطق متأخرة يلاحظون المستويات الأعلى للفساد على المستوى المحلي، لا سيما في عكار، وجنوب لبنان، والنبطية، والبقاع، وبعلبك-الهرمل.

الرسم 4

### التصورات المنطقية للفساد بحسب مستوى الحكم



المصدر: استطلاع الرأي العام اللبناني (2018).



لا يلاحظ المواطنون الذين يتمتّعون بمستوى تعليمي أدنى مستويات أعلى من الفساد فحسب، بل يلاحظون أيضاً نسبة أكبر من الفساد الحاصل على المستوى المحلي، مقارنة مع هؤلاء الذين يتمتّعون بمستوى تعليمي أعلى. بالتالي، في حين يلاحظ كلٌّ من المواطنين الذين يتمتّعون بمستوى تعليمي أدنى وأعلى مستويات مماثلة من الفساد على المستوى الوطني، تنشأ الاختلافات من جرّاء التعرّض الأكبر للبنانيين الذين يتمتّعون بمستوى تعليمي أدنى لممارسات فاسدة في مكان سكنهم المحلي.

بالنسبة إلى الفساد على المستوى الوطني، ثمة توافق شبه كليّ في الآراء في صفوف اللبنانيين حول الفساد الذي تمارسه الحكومة (99%) والأحزاب السياسية (96%). وترتبط مستويات أعلى من الفساد المتصوّر بمستويات أدنى من الثقة بالحكومة اللبنانية (32%)، يليها مجلس النواب اللبناني (36%)، والأحزاب السياسية (38%). يثق اللبنانيون الذين ينتمون إلى الطائفة السنيّة بالحكومة أكثر ممّا تثق بها الطوائف الأخرى،

## ثمة توافق شبه كليّ في الآراء في صفوف اللبنانيين حول الفساد الذي تمارسه الحكومة (99%) والأحزاب السياسية (96%)

بينما يثق اللبنانيون الذين ينتمون إلى الطائفة الشيعيّة بمجلس النواب والأحزاب السياسيّة أكثر. ولا تتشكل

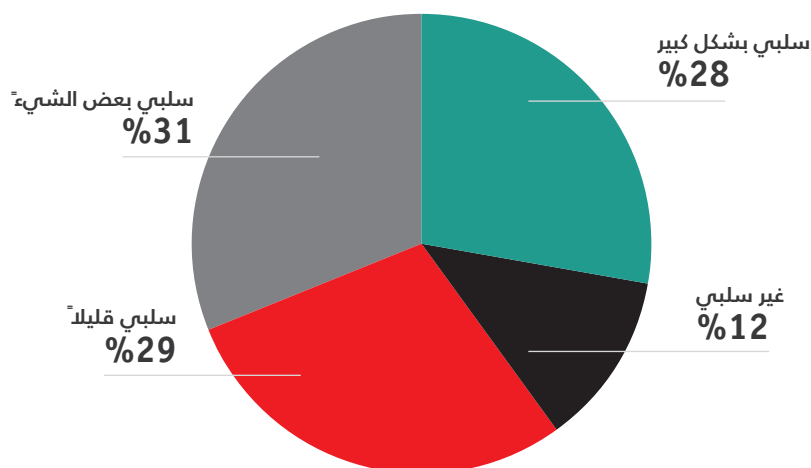
الاختلافات الطائفية في الثقة بالمؤسسات من خلال تصوّرات الفساد فحسب، بل أيضاً من خلال التقسيم الطائفي للسلطة المستمد من الميثاق الوطني، الذي بموجبه يجب أن يكون رئيس مجلس الوزراء سنياً، ورئيس مجلس النواب شيعياً، ورئيس الجمهورية مارونياً. مقارنةً مع محافظات أخرى، أعرب المواطنون اللبنانيون في الشمال والجنوب عن أعلى مستويات الثقة بالحكومة والبرلمان بينما يثق أكثر من نصف اللبنانيين في بعلبك-الهرمل والجنوب بالأحزاب السياسية.

## المواطنون يعتبرون أنّ للفساد تأثير سلبيّ على حياتهم

بالرغم من كون 9 من أصل 10 مستجيبين يتفقون بأنّ الفساد له تأثير سلبي على حياة المواطنين، ثمة تفاوتات في تصوّرات تأثير الفساد، مع إفادة 28% منهم عن تأثير سلبي كبير، و31% عن تأثير معتدل، و29% عن تأثير منخفض، و12% عن تأثير غير سلبي (الرسم 5).

الرسم 5

## تأثير الفساد على حياة المواطنين



المصدر: استطلاع الرأي العام اللبناني (2018).

يميل المواطنون الذين يفيدون عن مستويات عالية من الفساد إلى ملاحظة تأثير سلبي أكبر للفساد على أسرهم. بحسب الطائفة، الشيعة والدروز—الذين أفادوا بالاجمال عن تصورات أعلى للفساد—يميلون إلى الإفادة عن تداعيات سلبية أكبر للفساد على حياة المواطنين مقارنةً مع السنّة والمسيحيين. وبحسب المناطق، كانت تصورات المواطنين في عكار وبعبك-الهرمل حول مستويات الفساد أعلى من تصورات المواطنين في محافظات أخرى. على هذا النحو، يرى مواطنو المناطق الأفقر مستويات أعلى من الفساد وتأثيراً سلبياً أكبر للفساد

على حياتهم، ما يؤكّد تصوّر وجود تأثيرات غير متناسبة للفساد على من هم أقل ثراء. أضف إلى ذلك أنّ اللبنانيون الذين لديهم شبكات أكثر عبوراً للطوائف يفيدون عن تأثير سلبي أكبر للفساد على حياتهم

اللبنانيون المتوسطي السن، مقارنةً مع الشباب، يعتقدون أنّ للفساد تأثير سلبي أكثر على حياتهم. وتتطابق هذه النتيجة مع ما جاء في الأدبيات التي تفيد بأنّ الأفراد الأكبر سناً يميلون إلى أن يكونوا أكثر نفوراً تجاه الفساد.<sup>27</sup>

يميل اللبنانيون الذين لديهم صلات سياسية إلى أن يعانون أقل من الفساد. بصورة خاصة، يذكر 33% من المواطنين الذين لا تجمعهم علاقات بسياسيين بأنّ لدى الفساد تأثير سلبي كبير على حياتهم، مقارنةً مع 17% من اللبنانيين الذين تجمعهم علاقات بالسياسيين. بشكل عام، لدى المواطنين الذين تجمعهم روابط بسياسيين والمواطنين الذين لديهم شبكات أقل عبوراً للطوائف<sup>28</sup>، أيضاً ثقة أكبر بالمؤسسات العامة. اللبنانيون الذين لديهم شبكات أكثر عبوراً للطوائف يفيدون عن تأثير سلبي أكبر للفساد على حياتهم، الأمر الذي قد يعود إلى كونهم أكثر نقداً للفساد والنظام الزبائني.

27

Gatti, R., S. Paternostro, and J. Rigolini. 2003. 'Individual Attitudes Towards Corruption: Do Social Effects Matter?' The World Bank. <https://pdfs.semanticscholar.org/33da/189cfb18fae422406ab6d847d6f6472a3fce.pdf>

28

تم قياس مدى انتشار الشبكات العابرة للطوائف بمدى تفاعل المستجيبين مع أفراد من طوائف أخرى.

## اللبنانيون يميّزون بسهولة الممارسات الفاسدة ولماذا يشارك 'المواطنون العاديون' بها

وصفت الجمعية اللبنانية لتعزيز الشفافية الممارسات الفاسدة في المجتمع اللبناني والمؤسسة السياسية على أنّها 'القاعدة'.<sup>29</sup> وبموجبه، إنه من المهم التوصل إلى فهم أفضل لعتبة الحد الأدنى لدى الجمهور اللبناني لجهة تصوراتهم للفساد، محفّزاته، وأسباب الانخراط في الممارسات الفاسدة.

65% من اللبنانيين يعتبرون بأنّ 'المواطنين العاديين' ينخرطون في الفساد. أضف إلى ذلك أنّ عامة الشعب تُقرّ بأنّ استخدام الوساطة والرشاوى هي ممارسات فاسدة. وغالباً ما تُستخدم الروابط والنفوذ السياسي والاجتماعي، التي يُشار إليها بالوساطة، من أجل

### 65% من اللبنانيين يعتبرون بأنّ 'المواطنين العاديين' ينخرطون في الفساد

تخليص الاجراءات العادية أو طلب خدمات. وتعدّ الوساطة إحدى الممارسات التي تكون فيها العلاقات الزبائنية مهمّة، والتي تؤدي إلى تفاقم علاقة 'الزبون والعميل' بين النخب السياسية والمواطنين.<sup>30</sup> وقد اعتبرت غالبية المستجيبين أنّ استخدام العلاقات من أجل تحقيق مكاسب شخصية عمل فاسد: 95% يعتبرون أن استغلال منصب رسمي من أجل مكسب شخصي فعل فاسد، و93% أفادوا بأنّ استخدام العلاقات من أجل تفادي الملاحقة لجرم هو فعل فاسد، و87% يوافقون على أنّ اللجوء إلى مساعدة مسؤول في الدولة لضمان دخول أحد الأقارب إلى جامعة فعل يتّسم بالفساد.

أضف إلى ذلك، أنّه لدى النظر في التصورات العامة للرشوة، حدّدت غالبية المستجيبين أنّ أفعال الرشاوى تُعدّ فساداً، بالرغم من أنّ 80% توافقوا على أنّ

### 80% توافقوا على أنّ الرشاوى فعّالة في تحقيق النتائج المتوخاة

الرشاوى فعّالة في تحقيق النتائج المتوخاة. ويوافق أكثر من 90% من المستجيبين أنّ ما يلي يُعدّ أفعال فساد: قبول الموظفين العموميين للهدايا مقابل أدائهم للمهام الرسمية، ودفع المؤسسات التجارية للموظفين العموميين مقابل معاملة تفضيلية، والدفع لمسؤول في الدولة مقابل التعيين في منصب عام، ودفع التلاميذ للأساتذة مقابل معاملة تفضيلية، وقضاة يقبلون الدفع مقابل حكم مؤاتٍ، والشرطة تقبل الدفع للتغاضي عن مخالفة، وموظفون عموميون يقبلون الدفع مقابل تسليم معاش تقاعدي. وكانت الآراء حول ما إذا كان الدفع لطبيب مبالغ إضافية من أجل رعاية عادية (71%) أو رعاية خاصة (80%) أقلّ بروزاً، لكن اعتبرت الغالبية فاسدة. كلما ازداد عدد السلوكيات التي يعتبرها الناس فاسدة، ازدادت افادتهم عن مستويات فساد مرتفعة في البلاد. ويُعدّ تقييم الأسباب التي تؤدي إلى انخراط المواطنين اللبنانيين في ممارسات فاسدة أساسياً لفهم المنطق خلف أفعال مماثلة. يفيد المستجيبون بأنّ محفّزات الانخراط في ممارسات فاسدة تتضمّن انعدام المسؤولية الاجتماعية أو الأخلاقيات (97%)، والجشع أو طموح الحصول على الثروة (96%)، والراتب المنخفض (94%)، والضعف العائلية (85%).

29

Lebanese Transparency Association. 2009. 'Towards a National Anti-Corruption Strategy.'

[https://civilsociety-centre.org/sites/default/files/resources/Final\\_book\\_en.pdf](https://civilsociety-centre.org/sites/default/files/resources/Final_book_en.pdf)

30

Lebanese Transparency Association. 2009. 'Towards a National Anti-Corruption Strategy.'

[https://civilsociety-centre.org/sites/default/files/resources/Final\\_book\\_en.pdf](https://civilsociety-centre.org/sites/default/files/resources/Final_book_en.pdf)

وقد يرتبط فهم السبب الذي يدفع الأفراد إلى الانخراط في ممارسات فاسدة بنظرية تعظيم قيمة المنفعة الفردية، التي تُبرّر أفعالاً مماثلة ضمن سياق المنافع المكتسبة—نظراً لكون نتائج انخراط مماثل تفوق التكاليف.<sup>31</sup> تتضمّن المنافع المكتسبة مكاسب نقدية، وصلات سياسية، وفرص عمل، والحصول على منصب، أو أي خدمة أخرى مطلوبة مقابل رشوة، أو شبكات زبائية. تتضمّن التكاليف القيمة النقدية للرشوة، والشعور بالحرج الذي يترافق مع طلب خدمة، والتوقّع المحتمل بطلب المعاملة بالمثل، ووجود أو غياب العقاب الشديد.

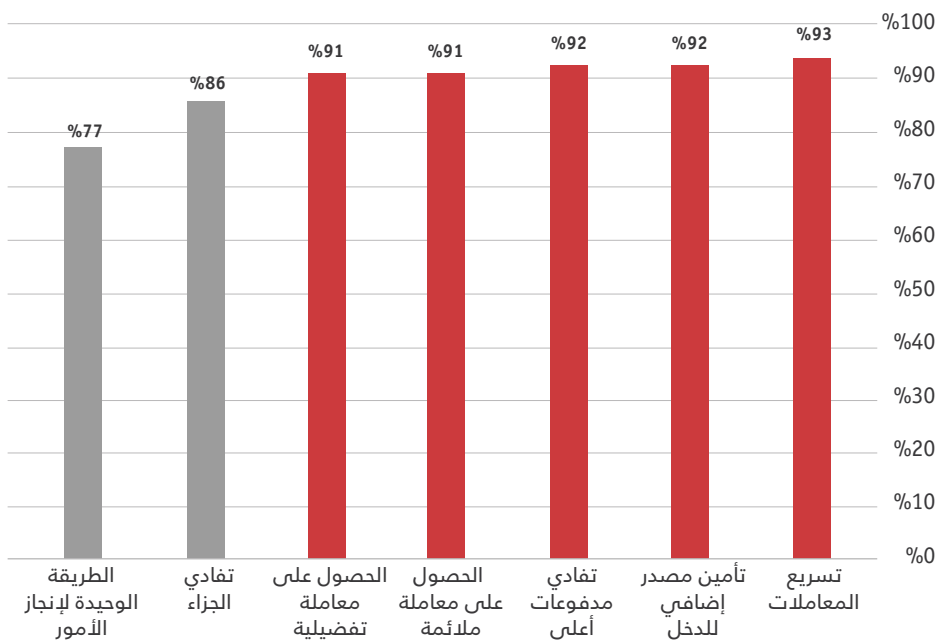
وفقاً للرسم 6، تعتبر غالبية ساحقة من المواطنين اللبنانيين أنّ الانخراط في ممارسات مماثلة ضروري لتسريع المعاملات (مع المؤسسات العامة)، والحصول على مصدر إضافي للدخل، وتفادي مدفوعات أعلى، وكسب 'معاملة ملائمة'، وتلقّي معاملة تفضيلية. أضف إلى ذلك أنّ 86% من اللبنانيين يعتبرون أنّه يتم اللجوء إلى ممارسات فاسدة من أجل تفادي الجزاء مثل التأخير الذي يشمل إجراءات القطاع العام، في حين 77% منهم يرون أنّه ما من طريقة أخرى لإنجاز الأمور.

31

Søreide, T. 2014. 'Drivers of Corruption: A Brief Review.' World Bank Group. <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/20457>

الرسم 6

## لم ينخرط اللبنانيون في الفساد



المصدر: استطلاع الرأي العام اللبناني (2018).

## خاتمة وتوصيات

يظهر هذا الملخص أنّ ثمة توافق في الآراء على نطاق واسع بأنّ الفساد يُشكّل مشكلة كبيرة لها تداعيات سلبية على المواطنين في جميع أنحاء لبنان. ويُعتبر الفساد أكثر انتشاراً في المناطق المتأخرة، وله أثر ينطوي على عملية إعادة توزيع من شأنها أن تزيد التباينات، نظراً لكونها تطلّ بشكل خاص المواطنين والمناطق الأكثر فقراً. كما تؤثر العوامل الاجتماعية والاقتصادية والصلات السياسية على تصورات الفساد. أضف إلى ذلك أنّه بالرغم من إقرار المواطنين اللبنانيين بأنّ استخدام الروابط والرشوة هي ممارسات فاسدة، فإنّهم أيضاً ينظرون إلى هذه الممارسات على أنّها ضرورية لإنجاز معاملات في دوائر الدولة بشكل فعّال. وبغية معالجة ممارسات الفساد في لبنان، تُعدّ الاصلاحات المؤسسية والقانونية ضرورية. تتضمن هذه الاصلاحات تعزيز آليات المساءلة عبر بناء قدرات المؤسسات المعنية بالإشراف والرقابة وتمكينها، وإعادة هيكلة الإدارة للزيادة من فعاليتها،<sup>32</sup> وتسهيل المعاملات الرسمية من خلال اعتماد المكننة،<sup>33</sup> وتحسين توفير الخدمات، وتعزيز الشفافية في صنع القرار، وإصدار تشريعات لمكافحة الفساد وتطبيقها بفعالية. التشريعات التي يجب تبنيها تتضمن إنشاء لجنة وطنية لمكافحة الفساد، والسماح بالتحقيق مع شخصية سياسية وملاحقتها قانونياً، واعتماد آليات واضحة للمناقصات في القطاع العام.<sup>34</sup> بالإضافة إلى ضرورة إنفاذ قانون حق الوصول إلى المعلومات وقانون حماية كاشفي الفساد اللذين تم إقرارهما مؤخراً.

بالإضافة إلى توصيات بإصلاحات تبدأ من أعلى الهرم، مثل اللامركزية، وتوحيد إجراءات الموازنة، واستقلالية القضاء عن التأثيرات السياسية،<sup>35</sup> يجب توجيه الجهود نحو اعتماد سياسات تعالج التصورات العامة بالفساد من وجهة نظر أخلاقية، وترفع معايير النزاهة. وتظهر نتائج دراستنا الاستقصائية أنّ الفساد واسع الانتشار، وأنّ المواطنين ينخرطون على نطاق واسع في أنشطة تتسم بالفساد. نجد أيضاً أنّ التصورات الخاصة بمستويات الفساد مرتبطة

## يجب توجيه الجهود نحو اعتماد سياسات تعالج التصورات العامة بالفساد من وجهة نظر أخلاقية، وترفع معايير النزاهة

بشكل قوي بنطاق الأفعال التي يعتبرها الناس فساداً. وبالتالي، من أجل مكافحة الفساد بمزيد من الفعالية، ثمة حاجة لاتخاذ تدابير أخرى تطبع بشكل مباشر تصورات الناس للفساد، يمكن أن تأتي على شكل حملات إعلامية أو حملات تشهير تتمتع بالقدرة على تغيير تصورات الفساد والتأثير في صنع القرارات. مثلاً، يمكن لورش العمل والحملات التي تعزز الوعي بالطبيعة اللاأخلاقية للممارسات الفاسدة أن تقلص الانخراط في ممارسات مماثلة.<sup>36</sup> أضف إلى ذلك، أنّ إنشاء نظام مكافآت لكاشفي الفساد وموظفي القطاع العام الصادقين يمكن أن يحفز أيضاً السلوك الصادق ويرفع من معايير النزاهة.

32

Lebanese Transparency Association. 2009. 'Towards a National Anti-Corruption Strategy.' [https://civilsociety-centre.org/sites/default/files/resources/Final\\_book\\_en.pdf](https://civilsociety-centre.org/sites/default/files/resources/Final_book_en.pdf)

33

The World Bank Group. 2015. 'Lebanon: Promoting Poverty Reduction and Shared Prosperity.' <http://documents.worldbank.org/curated/en/698161468179049613/pdf/97498-CAS-P151430-SecM2015-0202-IFC-SecM2015-0073-MIGA-SecM2015-0047-Box391476B-0U0-9.pdf>

34

Azhari, T. 2018. 'I Did What I Could': Tuani Defends Anti-Corruption Efforts'. *The Daily Star*. <http://www.dailystar.com.lb/News/Lebanon-News/2018/Oct-24/467320-i-did-what-i-could-tuani-defends-anti-corruption-efforts.ashx>

35

Lebanese Transparency Association. 2009. 'Towards a National Anti-Corruption Strategy.' [https://civilsociety-centre.org/sites/default/files/resources/Final\\_book\\_en.pdf](https://civilsociety-centre.org/sites/default/files/resources/Final_book_en.pdf)

36

Organisation for Economic Cooperation and Development. 2018. 'A Nudge in the Right Direction: Applying Behavioral Insights to Public Integrity.' <https://oecdonthellevel.com/2018/03/12/a-nudge-in-the-right-direction-applying-behavioural-insights-to-public-integrity/>

## الملحق 1

### انحدارات الفساد

المتغيرات	النموذج 1 (وحدة احتمالية) مستوى الفساد	النموذج 2 (وحدة احتمالية) مستوى الفساد	النموذج 3 (لوغاريتم الأثرية) فساد في معظمه على المستوى المحلي	النموذج 4 (وحدة احتمالية) التأثير السلبي للفساد	النموذج 5 (وحدة احتمالية) ارتفاع في الفساد خلال العامين المنصرمين
السن	-0.00782 (0.0193)	-0.00960 (0.0205)	0.0308 (0.0358)	0.0703*** (0.0146)	0.0154 (0.0158)
التربيع الجندي للسن	0.000118 (0.000210)	0.000130 (0.000222)	-0.000444 (0.000390)	- (0.000765)**	-6.05e-05 (0.000170)
أنثى	0.0509 (0.102)	0.0799 (0.111)	-0.0819 (0.190)	* (0.000158)	0.00360 (0.0859)
عدد سنوات الدراسة	-0.207*** (0.0638)	-0.190*** (0.0669)	-0.304*** (0.0936)	0.0415 (0.0793)	-0.0634 (0.0458)
التربيع الجندي لعدد سنوات الدراسة	0.00972*** (0.00281)	0.00920*** (0.00296)	0.0127*** (0.00419)	-0.0620 (0.0416)	0.00404** (0.00206)
الوضع الاقتصادي	0.169*** (0.0639)	0.143** (0.0707)	0.136 (0.120)	0.00312* (0.00188)	0.238*** (0.0530)
الهوية الطائفية	-0.139*** (0.0509)	-0.0665 (0.0549)	-0.0571 (0.0894)	-0.0439 (0.0495)	-0.0841** (0.0411)
الشبكات العابرة للطوائف	-0.0429 (0.0460)	-0.0236 (0.0502)	0.293*** (0.0840)	0.145*** (0.0380)	-0.0691* (0.0385)
الشبكات السياسية	-0.487*** (0.0556)	-0.476*** (0.0615)	-0.0448 (0.0974)	0.150*** (0.0355)	-0.400*** (0.0451)
البطالة	-0.00710 (0.254)	-0.0707 (0.275)	0.551 (0.522)	-0.197*** (0.0410)	0.180 (0.213)
عمل للحساب الخاص	0.152 (0.202)	0.194 (0.215)	0.417 (0.469)	-0.120 (0.194)	-0.0541 (0.166)
عمل مدفوع الأجر	-0.0223 (0.197)	-0.0401 (0.209)	0.487 (0.457)	-0.00887 (0.159)	0.138 (0.163)
ربة منزل	0.0179 (0.226)	-0.0359 (0.241)	1.011** (0.497)	-0.202 (0.155)	-0.152 (0.185)
شيعة	0.975*** (0.165)	0.962*** (0.192)	0.773*** (0.276)	-0.351** (0.176)	1.171*** (0.136)
موارنة	0.693*** (0.156)	0.688*** (0.175)	0.393 (0.303)	0.671*** (0.121)	0.303** (0.123)
روم أرثوذكس	1.087*** (0.229)	1.022*** (0.245)	0.203 (0.445)	0.451*** (0.117)	0.497*** (0.170)
روم كاثوليك	1.287*** (0.334)	1.199*** (0.353)	1.544*** (0.405)	0.812*** (0.165)	0.853*** (0.228)
أرمن أرثوذكس	1.238*** (0.414)	1.187*** (0.424)	1.536** (0.606)	-0.0943 (0.189)	1.081*** (0.360)
أرمن كاثوليك	0.0715 (0.599)	-0.379 (0.689)	2.797*** (1.035)	0.920*** (0.296)	-0.607 (0.482)

المتغيرات	النموذج 1 (وحدة احتمالية) مستوى الفساد	النموذج 2 (وحدة احتمالية) مستوى الفساد	النموذج 3 (لوغاريتم الأرجحية) فساد في معظمه على المستوى المحلي	النموذج 4 (وحدة احتمالية) التأثير السلبي للفساد	النموذج 5 (وحدة احتمالية) ارتفاع في الفساد خلال العامين المنصرمين
أقليات مسيحية	-1.218** (0.533)	-1.431*** (0.547)	2.522*** (0.958)	0.385 (0.497)	0.281 (0.521)
دروز	1.191*** (0.210)	1.238*** (0.235)	-0.0577 (0.420)	0.592 (0.489)	0.844*** (0.171)
ما هو الفساد		0.0751*** (0.0179)		0.575*** (0.160)	
بعلبك-الهرمل	0.0398 (0.462)	-0.0303 (0.469)	1.229** (0.581)	0.507** (0.228)	-0.598** (0.234)
بيروت	-0.569** (0.270)	-0.138 (0.296)	-0.0334 (0.579)	-0.522*** (0.184)	-0.500*** (0.192)
البقاع	4.024 (79.34)	3.927 (83.34)	1.260** (0.561)	-0.610*** (0.198)	0.283 (0.220)
جبل لبنان	-1.711*** (0.249)	-1.729*** (0.269)	0.885* (0.531)	-0.785*** (0.172)	-0.590*** (0.180)
النبطية	-1.355*** (0.289)	-1.348*** (0.310)	2.013*** (0.579)	-1.124*** (0.215)	-0.310 (0.234)
الشمال	-1.208*** (0.221)	-1.239*** (0.228)	0.632 (0.527)	-1.028*** (0.162)	-0.541*** (0.165)
الجنوب	-0.941*** (0.265)	-0.770*** (0.294)	3.045*** (0.530)	-0.744*** (0.185)	0.422** (0.214)
ثابتة 1	-3.805*** (0.593)	-5.327*** (0.739)		0.738* (0.398)	-3.216*** (0.442)
ثابتة 2	-2.780*** (0.544)	-4.090*** (0.644)		1.820*** (0.398)	-2.254*** (0.425)
ثابتة 3	-0.901* (0.537)	-2.105*** (0.632)		2.781*** (0.402)	-1.210*** (0.421)
الثابت			-3.118*** (1.011)		
ثابتة 4					-0.430 (0.421)
ملاحظات	1,163	1,080	1,141	1,156	1,163

أخطاء المعيارية بين قوسين

\*\*\* p&lt;0.01, \*\* p&lt;0.05, \* p&lt;0.1

## LCPS

**حول ملخص السياسة العامة**  
ملخص السياسة العامة هو منشورة قصيرة تصدر بشكل منتظم عن المركز اللبناني للدراسات تحلل مواضيع سياسية واقتصادية واجتماعية أساسية وتقدم توصيات في السياسات العامة لشريحة واسعة من صناعات القرار والجمهور بوجه عام.

**حول المركز اللبناني للدراسات**  
تأسس المركز اللبناني للدراسات في عام 1989. هو مركز للأبحاث مقره في بيروت، إدارته مستقلة ومحايدة سياسياً، مهمته إنتاج ومناصرة السياسات التي تسعى إلى تحسين الحكم الرشيد في مجالات مثل اللامركزية، والتنمية الاقتصادية، والمالية العامة والنفط والغاز.

### للإتصال بنا

**المركز اللبناني للدراسات**  
برج السادات، الطابق العاشر  
ص.ب. 215-55، شارع ليون  
رأس بيروت، لبنان  
ت: + 961 1 799301  
ف: + 961 1 799302  
info@lcps-lebanon.org  
www.lcps-lebanon.org